

抚松县国民经济和社会发展第十五个 五年规划纲要

抚松县人民政府

2026 年 7 月

目 录

一、聚焦发展战略，夯实“十五五”发展基础和条件.....1	
（一）“十四五”时期发展成效..... 1	
（二）“十五五”时期面临形势..... 4	
二、锚定世界级资源，开创“十五五”时期高质量发展新局面..6	
（一）发展定位..... 8	
（二）发展目标..... 10	
三、筑牢经济根基，构建现代化绿色产业体系 13	
（一）推动人参特产产业全链升级，打造国内参业高地.....13	
（二）做强高端矿泉饮品产业集群，建设中国矿泉名城.....17	
（三）优化新能源产业体系，促进全域低碳发展18	
（四）加快木加产业绿色智能转型，提升产品附加值..20	
（五）培育新兴产业与数字动能，布局新增长点.....21	
（六）加强现代服务业体系建设，强化支撑功能22	
四、擦亮文旅品牌，打造世界级冰雪旅游与生态康养目的地..24	
（一）做强核心产品体系，强化“抚松六养”特色体验... 25	
（二）完善服务支撑体系，夯实文旅产业发展能级25	
（三）强化品牌整合营销，提升市场辐射力与竞争力 ..27	
五、厚植生态本底，建设人与自然和谐的美丽抚松...28	
（一）筑牢长白山生态屏障，提升生态系统保护功能..29	
（二）深化污染物协同治理，系统改善环境质量31	
（三）锚定“双碳”目标导向，推动生产生活低碳转型... 32	
（四）探索生态价值转化路径，健全生态补偿机制33	
六、深化改革创新，提升高质量发展核心动能34	
（一）强化科技与人才支撑，激活创新发展引擎35	

（二）打造一流营商环境，厚植企业成长沃土	36
（三）推动全面深化改革，强化发展支撑保障	38
（四）融入新发展格局，拓展开放合作新空间	40
七、着力扩大有效需求，积极融入新发展格局	41
（一）做强“围铁经济”，打造站城融合新引擎	41
（二）扩大有效投资，优化供给结构	43
（三）大力提振消费，激发内生增长动力	44
（四）破除卡点堵点，融入国内统一大市场	46
八、构建现代化基础设施体系，全面提升综合承载能力	48
（一）健全现代综合交通体系，畅通区域发展脉络	48
（二）完善水资源配置体系，保障城乡用水安全	49
（三）构建现代能源体系，推动绿色低碳转型	50
（四）建设数字化基础设施，赋能经济社会发展	52
九、统筹城乡发展，共建宜居宜业美好家园	53
（一）创新区域协同机制，纵深推进一体化发展	54
（二）持续推进城市更新，打造便捷宜居城镇	55
（三）推进农业农村现代化，谱写乡村振兴新篇章	57
（四）深化城乡融合发展，促进要素双向流动	59
十、繁荣发展文体事业，全面建设“书香抚松”	61
（一）深化社会主义核心价值观建设，培育社会文明新风尚	61
（二）大力繁荣文化体育事业，优化公共文化服务供给	63
（三）加快发展特色文化产业，激活文化创新动能	64
十一、持续增进民生福祉，绘就幸福抚松新图景	65
（一）促进高质量就业，健全多元收入保障体系	65
（二）构建高质量教育体系，推动教育优质均衡发展	67

（三）深化健康抚松建设，提升卫生健康服务水平	68
（四）完善养老服务体系，发展高质量银发经济	70
（五）健全多层次社会保障体系，织密扎牢民生安全保障网	71
十二、统筹发展和安全，建设更高水平平安抚松	74
（一）构建现代化边境治理体系，筑牢安全稳定屏障	74
（二）提高重点领域安全能力，防范化解系统性风险	75
（三）构建严密安全治理体系，全面提升安全水平	77
（四）健全应急管理体系，提升综合防灾减灾救灾能力	78
（五）增强全民保密安全意识，筑牢国家安全思想防线	79
十三、全面加强党的领导，凝聚现代化抚松建设合力	80
（一）坚决维护党中央权威和集中统一领导	80
（二）推进社会主义民主法治建设	81
（三）锻造实干担当的干部队伍	82
（四）健全规划落实和监测评估机制	82
（五）广泛动员社会力量参与规划实施	83

“十五五”时期是我国全面建设社会主义现代化国家夯实基础、全面发力的关键五年，也是抚松县立足生态禀赋、加速绿色转型、实现跨越式发展的战略机遇期。2025年2月8日，习近平总书记听取吉林省委和省政府工作汇报并发表重要讲话，为新时代吉林全面振兴指明了前进方向。抚松作为长白山核心生态腹地和边境县，必须坚决扛起生态安全与国防安全的重大政治责任，牢牢把握高质量发展这个首要任务，将总书记的殷切嘱托和党中央的战略部署全面落实到发展的全过程各领域。立足“十五五”新阶段，深刻把握抚松所处的历史方位、面临的机遇挑战，科学谋划事关抚松长远发展的战略路径与重大任务，特制定《抚松县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，为奋力谱写中国式现代化抚松新篇章提供行动指南。

一、聚焦发展战略，夯实“十五五”发展基础和条件

（一）“十四五”时期发展成效

“十四五”期间，面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在省委、省政府和市委、市政府的关心指导下，抚松县委、县政府始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，深入贯彻落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作的系列重要指示精神，团结带领广大干部群众攻坚克难、砥砺奋进，积极有效应对一系列重大风险挑战，全力推动经济社会和各项事业发展取得显著成效。

1.综合实力全面提升，经济运行稳中有进

2020年至2025年，全县地区生产总值由128.59亿元提

升至 150.79 亿元，年均增长 4.4%，总量迈上新台阶。地方级财政收入从 3.4 亿元增至 9.93 亿元，年均增长 23.9%。第三产业增加值由 78.71 亿元增至 94.11 亿元，年均增长 5.7%。城镇常住居民人均可支配收入从 2.63 万元提高到 3.3 万元，年均增长 5%。农村常住居民人均可支配收入由 1.63 万元增至 2.2 万元，年均增长 6.5%。城乡居民收入稳定增长，经济社会综合实力显著增强。

2.产业结构优化升级，特色优势持续凸显

全县三次产业结构持续优化，2025 年三次产业比重为 18.2:19.4:62.4，呈现出“第一产业坚实稳固、第二产业提质增效、第三产业引领发展”的良好格局，为县域经济高质量发展筑牢了坚实根基。人参特产、矿泉饮品等特色优势产业发展迅猛，推动规上工业增加值稳步增长，年均增速达 14.94%。旅游产业不断壮大，累计接待游客 995.56 万人次、旅游总收入 63.96 亿元，已成为拉动县域经济增长的重要引擎。同时，数字产业实现零的突破，长白山数字产业服务基地投入运营，为产业升级注入新动能。

3.生态保护成效突出，绿色底色更加鲜明

抚松县生态屏障功能持续强化，森林覆盖率 86.3%，森林蓄积量达 9345.7 万立方米，成功获评“两山”实践创新基地和“国家生态文明建设示范区”，争取国家重点生态功能区转移支付资金 5.5 亿元。环境质量持续优化，2025 年优良天数比例达 98%，集中式饮用水水源水质达标率及生活垃圾无害化处理率均保持 100%。农业发展绿色转型稳步推进，主要农作

物化肥利用率 43%，畜禽粪污与秸秆综合利用率同步提升至 84%，受污染耕地和污染地块安全利用率均达 100%。生态修复工程扎实推进，完成历史遗留矿山治理 63.4 公顷，实施河流生态修复和湿地保护工程，全面筑牢抚松绿色高质量发展本底。

4.开拓创新力促改革，发展活力加速释放

获评 2021—2025 年度全国科普示范县和全国科普教育基地，国家级高新技术企业和科技型中小企业分别达 13 户和 15 户，省级“专精特新”企业 15 户，人参、西洋参、蓝莓、返魂草等 4 个国家级“科技小院”获批运行，长白山资源与健康研究院推动参茸肽等专利产品成功研发并转化。开放合作格局不断拓宽，与正定、安吉等地的对口合作机制持续完善，交流互访与项目合作日益密切，为县域经济发展拓展了外部空间。

5.城乡建设统筹推进，人居品质显著提升

交通网络持续加密，境内高速出口增至 9 个，新建及改造道路 122 公里。实施基建项目 63 个，建成口袋公园 12 个，改造街道 152 条，城市绿化覆盖率达 46.7%。改造老旧小区 105 个，维修路面 21.82 万平方米，新增停车位 3349 个，基本完成供热基础设施升级，城市综合承载与服务能力不断增强。乡村振兴战略深入实施，新建高标准农田 3.3 万亩，培育农业龙头企业 28 户，推进乡村振兴及百村示范项目 219 个，完成农村危房改造 29 户、卫生厕所改造 835 座，乡村人居环境面貌焕然一新。

6.民生福祉持续增进，公共服务日趋完善

民生投入达 149.53 亿元，占一般公共预算总支出的 80.2%。教育提质升级，新建学校 9 所，考入“985”“211”院校 1216 人次，本科进线率持续位居全市前列。公立医院改革纵深推进，药占比控制在 20%左右，医疗服务性收入占比超 25%。社会保障扎实有力，城镇新增就业 1.09 万人，农村劳动力转移就业 12.2 万人。建成社会救助网上办公系统，发放城乡低保、临时救助等资金 3.2 亿元。发放优抚对象抚恤金 5098.08 万元。养老保险和医疗保险参保率分别达 95% 和 100%。安置全县特困供养及社会化老年人 571 人，群众“老有所养”保障水平进一步提升。

7.党建引领坚强有力，政治效能持续强化

始终坚持党的全面领导，纵深推进全面从严治党，聚力打造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。持续深化党建引领作用，激励广大党员干部在乡村振兴、产业升级、生态环保等重点领域履职尽责、担当作为，为县域经济社会发展筑牢坚强的政治保障。抓实各级党委（党组）理论学习中心组、读书班等学习活动。科学制定《抚松县高质量发展政绩考核工作方案》，系统构建各领域考核指标体系，不断强化考核结果运用，牢固树立重实干、重实绩、重担当的选人用人导向。

（二）“十五五”时期面临形势

“十五五”时期，我国发展环境面临深刻复杂变化，抚松县既置身于世界百年变局加速演进、大国博弈日趋激烈的

外部环境，也面临着国内战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的内部背景。**纵观国际**，全球格局深刻重塑与地缘政治风险交织，绿色低碳转型与科技产业变革加速，既带来外部需求波动与贸易规则重构的挑战，也为抚松对接国际绿色消费市场、吸引先进要素提供了潜在机遇。**聚焦国内**，国家“双碳”目标深化与新质生产力培育导向明确，“双循环”发展格局构建进入关键阶段，既要求抚松破解有效需求不足与内部循环堵点，也为其发挥生态优势、实现绿色发展指明了方向。**研判省市**，吉林振兴进入攻坚期，冰雪经济上升至国家战略层面，人参产业集群获省级重点扶持，长吉延长（白山）现代文旅产业带加快建设；白山坐拥“冰雪+矿泉水+人参+硅藻土”四大核心资源，沈白高铁开通极大提升区域通达性，产业发展潜能亟待充分释放，为抚松承接辐射、导入资源打开了通道。**回归自身**，我县拥有优良的生态环境与世界级人参集散地、冰雪黄金纬度带、优质矿泉水源等独特资源，兼具长白山机场与沈白高铁构筑的“双开放门户”，核心竞争优势突出，但资源综合利用效率不高、产业转型升级步伐较慢、品牌辐射示范效应不强、消费能级不足、基础设施与民生领域仍存在短板。

“十五五”是抚松县战略潜能释放与转型压力凸显的五年，也是迈向经济社会高质量发展的关键跃升期。全县上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终保持战略定力、坚定发展信心，深度融入国家及省市战略布局，坚持生态筑

基、产业强链、改革创新、开放协同，持续巩固拓展发展优势、着力破除发展瓶颈制约、系统补齐短板弱项，全力推动世界级资源高价值转化，加快推进产业转型升级，以产业提质赋能县域高质量发展，奋力谱写中国式现代化抚松建设新篇章。

二、锚定世界级资源，开创“十五五”时期高质量发展新局面

坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，不折不扣落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作的系列重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，统筹高质量发展和高水平安全，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚决扛起维护国家“五大安全”与推动区域振兴的双重使命，充分发挥“一路山水”¹资源要素优势，突出“两山”理念引领绿色发展，突出“5+1”现代化绿色产业体系筑牢经济根基，突出共同富裕目标增进民生福祉，突出文化资源深度赋能，突出农业农村现代化推动乡村振兴，

¹ “一路山水”：一路，即依托沈白高铁，综合利用 G331、高速、机场、国道等交通优势，打造区域交通枢纽，培育高铁经济带，催生新兴业态。山：即发展长白山文旅和林下种植、特色作物观光旅游、森林康养等山林经济。水：即开发松花江生态经济带、矿泉水产业集群、温泉康养度假及抽水蓄能等。

突出国防安全与生态安全筑牢安全屏障，突出全面从严治党强化政治保障，坚持“民生补短板、产业锻长板、安全筑底板、要素保障破瓶颈”，奋力建设人与自然和谐共生、城乡区域协调发展、人民幸福安康、社会和谐稳定的社会主义现代化新抚松。

“十五五”时期经济社会发展遵循的原则：

——**坚持党的全面领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，确保全县各项工作始终沿着正确的政治方向前进，为全面建设社会主义现代化新抚松提供根本保证。

——**坚持人民至上**。始终将人民对美好生活的向往作为奋斗目标，在发展中持续保障和改善民生。聚力解决就业、教育、医疗、养老、社会保障等群众急难愁盼问题，推动城乡协调发展，促进物质文明和精神文明相协调，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

——**坚持高质量发展**。牢牢把握高质量发展这个首要任务，完整准确全面贯彻新发展理念。因地制宜发展新质生产力，推动产业结构优化升级，促进特色优势产业向新质化、智能化、绿色化迈进，构建体现抚松特色和优势的现代化产业体系，实现经济质的有效提升和量的合理增长。

——**坚持生态筑基**。牢固树立和践行“两山”理念，将生态环境保护作为发展的基本前提和刚性约束。坚决守护长白山生态屏障，保障松花江上游水源安全。全面推进生

活方式绿色低碳转型，探索生态产品价值实现路径，让优良生态转化成为抚松最核心的竞争力和最普惠的民生福祉。

——**坚持全面深化改革**。破解制约高质量发展的体制机制障碍和民生领域的难点痛点问题，全力推动重大改革举措落地见效。扩大高水平开放，主动融入国家和区域发展战略格局，深化对内对外合作，在更大范围内集聚发展要素，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，主动融入和服务全国统一大市场建设，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全**。强化底线思维和风险意识，守牢安全底线、生态红线、耕地红线、地方政府债务警戒线和统计数据质量线，筑牢边境防线，健全风险防控体系和应急管理机制，有效防范化解各类风险隐患，以高水平安全保障高质量发展，建设更高水平的平安抚松。

（一）发展定位

锚定长白山区域高质量发展先行区总体定位，立足生态本底与核心资源，充分发挥“一路山水”的资源要素优势，着力构建“三个一体化”²区域协同联动的空间发展格局，确定抚松县“十五五”时期发展定位。

中国人参产业高质量发展示范区。依托国家现代农业产

² “三个一体化”：万抚一体化，万良镇和抚松镇整合，构建形成“万良产业筑基、抚松服务提质”的互补发展模式；城镇一体化，抚松新城和松江河镇联动，构建“产业+旅游”空间联动布局；县区一体化，抚松县和长白山保护开发区对接，构建深度融合的大长白山区域发展共同体。

业园和长白山特色经济产业园，系统构建从功效价值挖掘、种质资源保护与利用、标准化种植到精深加工与品牌营销的现代化全产业链。强化产学研协同创新，深化人参皂苷高效利用、功能食品开发等关键核心技术研究，重点提升发展质效和高附加值产业。同步升级万良人参市场功能，打造集现货交易、跨境电商、数字物流于一体的人参贸易枢纽，推动人参产业从“种药材”向“做文化、做标准、做产品”转型升级，全面提升在中国人参产业标准制定与价格形成中的话语权。

世界级冰雪旅游与生态康养目的地。依托长白山优质山水资源和生态环境，立足“抚松六养”³资源本底，构建“四季康养、全域可游、业态联动”的旅游产品体系。积极融入松花江旅游大通道建设，开发“冰雪+”复合型体验项目，推动中医药健康旅游、特色膳食调理等新兴业态协同发展，全面提升县域旅游服务能级与四季运营能力，塑造以冰雪为特色、康养为内涵的区域生态文旅品牌。

长白山矿泉饮品产业高质量发展引领区。立足世界级优质天然矿泉水优势，以品牌聚焦、品类多元、品质一流三个“品”为总牵引，以农夫山泉、泉阳泉等龙头企业为核心，高标准谋划建设长白山矿泉水产业园区，推动产品结构向高端化、功能化、多元化升级，强化全产业链质量管控与品牌建设，完善配套服务体系，促进工旅深度融合，建设国内领先的高端矿泉水产业集聚区。

吉东南区域交通物流重要节点。依托沈白高铁开通带来

³ “抚松六养”：冰雪养身、名山养志、人参养神、温泉养生、美食养胃、文化养心。

的历史性机遇，深度融合高速、航空等多元交通网络，构建现代化综合交通体系。发展现代物流服务，高标准推进物流基础设施升级，打造长白山冷链物流基地，建设集约化、智慧化的区域物流运营平台，完善城乡配送网络，强化与周边地区的高效协同，增强辐射能力，形成“通道便捷、功能完善、服务优质、产业联动”的区域发展新格局，全面提升抚松在区域经济中的连接效能与战略价值。

（二）发展目标

今后五年抚松县经济社会发展努力实现以下目标：

——**高质量发展动能显著增强**。主要经济指标年均增长高于全市平均水平。“5+1”现代化绿色产业体系基本成型，人参特产、旅游康养、矿泉饮品等优势产业实现价值链跃升，品牌影响力显著提升，新质生产力培育取得积极进展，县域经济内生动力和韧性全面增强。

——**改革开放活力充分释放**。重点领域和关键环节改革取得新突破，市场化、法治化、便利化营商环境达到更高水平。对内对外开放能级持续提升，深度融入长白山区域一体化发展格局，纵深拓展安吉对口合作，主动衔接融入东北亚经济循环，在产业协同、市场联通、要素集聚等领域取得实质性进展，开放型经济新体制更加完善。

——**城乡融合格局基本形成**。以人为核心的新型城镇化扎实推进，城市更新和乡村建设行动取得显著成效，城乡基础设施现代化水平和基本公共服务均等化程度明显提高。

“智慧抚松”建设融入城乡治理各领域，中心城镇辐射带动

能力和乡村内生发展动力同步增强，形成城乡互补、协调发展、共同繁荣的新局面。

——**生态文明建设提质增效**。长白山生态屏障功能更加巩固，松花江上游水源涵养能力持续提升，主要污染物排放总量有效控制，环境质量核心指标保持全国领先。生态产品价值实现机制更加健全，“两山”转化通道进一步拓宽，生态文明创建成果巩固提升，绿色生产生活方式成为社会新风尚。

——**社会文明程度明显提升**。社会主义核心价值观深入人心，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提升。现代公共文化服务体系更加健全，长白山特色文化影响力持续扩大，文化创新创造活力充分迸发，社会风尚更加和谐文明。

——**人民生活品质持续改善**。实现更加充分、更高质量的就业，居民人均可支配收入增长与经济增长保持同步，劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，城乡居民收入差距和生活水平差距进一步缩小，社会保障、基本公共服务更加充分有力，人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

——**安全稳定屏障更加牢固**。发展与安全统筹能力显著增强，重大风险防范化解能力、突发公共事件应急处置能力、自然灾害防御能力全面提升。经济金融、政府债务等重点领域风险持续可控，社会治理效能不断加强，更高水平的平安抚松建设扎实推进，为县域现代化建设提供坚实的安全保障。

在此基础上再奋斗 5 年，到 2035 年，抚松县经济社会

发展实现全面跃升，经济发展能级、产业发展活力、营商环境质效、区域创新能力、生态承载容量、社会文化底蕴、人民生活品质实现大幅提升，与全国同步基本实现社会主义现代化。

专栏 1：抚松县“十五五”发展主要指标框架

类别	序号	指标		2025 年值	2030 年 目标值	年均/累计	属性
经济发展类	1	地区生产总值（GDP）增长（%）		5.7	——	5.5	预期性
	2	全员劳动生产率增长（%）		——	——	高于 GDP 增长	预期性
	3	制造业增加值占地区生产总值比重（%）		13.5	16	——	预期性
	4	常住人口城镇化率（%）		80.98	82	——	预期性
创新驱动类	5	全社会研发经费投入增长（%）		8.2	——	4.5 以上	预期性
	6	规上工业企业研发投入占全社会研发经费投入比重（%）		55	60	——	预期性
	7	每万人高价值发明专利拥有量（件）		1.4	1.45	——	预期性
民生福祉类	8	城镇调查失业率（%）		5 以内	——	5.5 左右	预期性
	9	居民人均可支配收入增长（%）	城镇常住居民	5	——	与 GDP 增长同步	预期性
			农村常住居民	6.5	——	高于 GDP 增长	预期性
	10	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		——	完成省市下达指标	——	约束性
	11	每千人口拥有医护人员数（人）	执业医师数	3.72	3.75	——	预期性
			注册护士数	5.16	5.16	——	预期性
	12	养老机构护理型床位占比（%）		55	70	——	预期性
	13	3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		3.4	——	〔5.5〕	预期性
绿色低碳类	14	人均预期寿命（岁）		80.35	81	——	预期性
	15	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		——	——	完成省市下达指标	约束性
	16	非化石能源占能源消费总量比重（%）		——	完成省市下达指标	——	约束性

类别	序号	指标	2025 年值	2030 年 目标值	年均/累计	属性
绿色低碳类	17	县级城市细颗粒物 (PM2.5) 平均浓度 (微克/每立方米)	17	≤20	——	约束性
	18	优良水体比例 (%)	100	100	——	约束性
	19	森林覆盖率 (%)	86.3	86.3	——	约束性
安全保障类	20	粮食综合生产能力 (亿斤)	1.8	1.8	——	约束性
	21	土壤有机质平均含量 (克/千克)	50.38	>50	——	预期性
	22	能源综合生产能力 (万吨标准煤)	——	完成省市 下达指标	——	约束性

注：〔 〕 内为 5 年累计数。

三、筑牢经济根基，构建现代化绿色产业体系

立足抚松资源禀赋与产业基础，以人参特产、矿泉饮品两大核心资源为引领，推动全链条向高端化跃升。以新能源、绿色木加产业为突破，加快智能化、绿色化改造步伐。以前瞻布局低空经济、数字经济等新兴产业为引擎，培育新的增长极。以现代化服务业为支撑，强化产业协同与要素保障，形成主导产业支撑、特色产业赋能、新兴产业布局的发展新格局，为抚松全面振兴注入强劲动能。

（一）推动人参特产产业全链升级，打造国内参业高地

以人参产品“货真价实、优质优价”为总牵引，立足长白山道地人参优质资源，统筹推进价值挖掘、科技创新、标准提升与品牌培育，打通种植、生产、销售、消费四端，深度融合三次产业，实现抚松人参从资源到价值的高质量转化。

1.筑牢种业与种植根基

聚焦“一园两参五改善”⁴，系统加强种质资源保护与良

⁴ “一园两参五改善”：一园，国家现代农业产业园；两参，园参和林下参；五改善，种质种苗、土地土壤、农资机械、气象设备、工艺技能。

种繁育，推进标准化种植体系建设。推进种业振兴。依托国家级良种繁育基地，充分发挥国家现代农业产业园牵引作用，联合吉林农业大学等科研机构，重点攻关人参生物育种、病害绿色防控及高质效繁育技术，加大种质资源保护与利用力度，选育推广抗逆、高产、优质新品种。提升种植水平。重点扶持人参种植龙头企业，推动园参和林下参发展，从种质种苗、土地土壤、农资机械、气象设备、工艺技能五大维度优化种植条件，加快推进良种繁育基地、“抚松林下参”品牌示范基地、规模化标准化种植示范基地建设，推动标准化种植率达95%以上。推广生态模式。大力推广林下仿野生种植、生态种植与延迟采收技术，完善智能化检测配套与林下参“一参一码”、园参“批量赋码”全程溯源系统，协同发展林蛙、灵芝等林下种养，建设生态复合种养基地，提升资源综合利用率。

2.强化产业创新与集群培育

锚定“一区两工五聚焦”⁵，建设中国人参产业高质量发展示范区。围绕“药食同源”与大健康消费趋势，做优“抚松人参”区域公共品牌，推动符合条件的企业纳入“吉字号”产品体系，结合时代发展需求，深挖并盘活人参“老字号”传统品牌资源。引导人参重点企业加快发展，提高长白山智慧仓储物流园、长白山特色经济产业园入驻率，提升万良人参特色产业小镇工业园地块使用率，整合万良镇人参加工农户，促进产业链上下游资源协同。深化与高校院所产学研合

⁵ “一区两工五聚焦”：一区，中国人参产业高质量发展示范区；两工，规上工业和精深加工业；五聚焦，食品、饮品、药品、保健品、化妆品。

作，推动人参皂苷提取、活性肽制备等关键技术创新与产业化应用。加快发展规上工业和精深加工业，推动 **GMP** 厂房建设，重点推动人参采收、清洗、分等、切片、提取等初加工与精深加工环节的标准化和智能化改造，聚焦食品、饮品、药品、保健品、化妆品领域，面向功能性食品、特医食品、中药颗粒、高端护肤品及生物制剂等高附加值领域转型升级。

3.促进三产融合与价值拓展

围绕“一市两线五提升”⁶，破解“内卷式”竞争，坚持错位发展。完善万良长白山人参交易市场，打造长白山野山参交易中心，拓展线上线下交易渠道，加大电商品牌培育力度，推动网络交易额实现新突破。健全标准化交易机制，完善全流程标准规范体系，建立“抚松人参”专用标识管理制度，实行“标准化基地认证+产品认证”双认证模式，推动人参产品货真价实、优质优价。依托吉林·抚松人参质量检测中心，重点突破人参皂苷、多糖、农残、重金属等关键指标的精准检测技术，支持企业开展 **GMP**、有机产品、保健食品等认证，强化“抚松人参”区域品牌管理，构建从种植到消费的全链条质量管控和追溯体系。推动人参文化赋能产业发展，系统梳理人参文化脉络和中医药文化传承，将文化基因贯穿产业发展全链条，大力开发参乡主题旅游、研学教育及文化创意产品，深度挖掘采参习俗、古法加工，持续举办人参节、参王大赛等特色品牌活动。创新消费场景，实施“人参应用场景年度大会”计划，每年聚焦一个核心应用场景举

⁶ “一市两线五提升”：一市，万良长白山人参交易市场；两线，线上线下交易渠道；五提升，检测、科技、文化、宣传、旅游。

办全国性产业大会，不断扩大“抚松人参”品牌影响力。

4.构建长白山北药发展新格局

打造长白山北药基地，推动细辛、平贝母、党参等 875 种道地药用植物资源整合与价值升级。推广“三无一全”⁷标准、全程溯源技术与生态种植模式，打造“人参+多北药”复合种植示范带。搭建北药共性技术研发平台，推动多品种药用成分协同提取、复方制剂研发及高附加值产品创新，推动北药产品生产加工落地。依托长白山中药材交易中心，建立标准化交易体系与价格指数机制，打造集电子商务、检验检测、仓储物流与供应链金融于一体的现代化交易平台，拓宽市场半径，强化“长白山北药”品牌影响力。

专栏 2：“抚松人参”产业振兴与价值提升工程
1.人参特产工程 生物活性肽文化产业园项目、长白山中药材交易中心项目、鼎参堂仓储物流及人参精加工厂房建设项目、万良人参高质量发展示范园区项目等。 2.核心载体优化与产业生态培育工程 产业空间效能提升。制定“一园一策”入驻提升方案，对园区进行产业功能细分与推介，建立园区入驻率与使用率季度监测通报制度，配套出台合规化租金梯度优惠、公共服务平台共享等激励政策。 区域品牌共建。开展“抚松人参”区域公共品牌授权宣讲与标准化培训年度系列活动，建立品牌加盟企业产品品质抽检与动态管理机制。 加工农户整合。构建“龙头企业+合作社+农户”的紧密型合作模式，推出统一采购、代加工、技能培训等整合服务包，目标整合带动万良镇 3000 户加工农户规范升级。 3.人参大健康应用创新与文化赋能行动 应用场景大会系列。策划五年滚动实施的主题交流会，每年联合全国性行业协会、科研院校、产业联盟及重点龙头企业等，举办“人参应用场景年度大会”，打造有影响力的行业品牌活动。 人参文化价值深度挖掘与传播。系统整理采参习俗、古法加工技艺等非物质文化遗产，支持创作相关纪录片、文创产品，将人参文化元素融入旅游线路、研学课程。

⁷ “三无一全”：无硫磺加工、无真菌毒素超标、无公害，全过程可追溯。

（二）做强高端矿泉饮品产业集群，建设中国矿泉名城

紧扣品牌聚焦、品类多元、品质一流的“三品”发展思路，聚焦天然矿泉水精深加工、功能矿泉饮品研发生产等核心领域，推动产品从基础饮用水向高端功能饮品、健康饮品升级，全力打造国内领先的矿泉饮品产业集群。

1.强化龙头引领与园区建设

高标准谋划建设长白山矿泉饮品产业园区，充分发挥农夫山泉、泉阳泉等行业龙头的品牌引领与产业带动作用，积极引进国内外头部企业，布局区域生产基地和功能饮品生产线，加快形成多品牌集聚、全链条协同的集约发展格局。围绕园区发展需求，同步完善园区配套与服务功能，系统布局生产性服务与生活性服务设施，引进第三方专业物流企业，构建共享仓储与一体化供应链体系，有效降低全县水企运营成本，增强产业整体竞争力。

2.加快多元开发与链式拓展

面向高端消费与市场需求，支持企业加快发展天然水、矿泉水、纯净水、低氘水、苏打水、含气天然矿泉水等主流品类，创新开发以人参、蓝莓、白桦树汁等本地资源为基础的功能性饮品和养生酒品。引导企业延伸发展矿泉水衍生产业，探索推动化妆品、高端护肤、康养浴品等高附加值产品开发。促进“矿泉+文旅”深度融合，建设矿泉水文化展示馆、生产线参观通道和体验式消费场景，发展特色水文化旅游与康养度假产品。

3.推动品质提升与品牌增值

立足长白山矿泉水天然、纯净、健康的稀缺品质，加强

水源地生态保护与动态监测，依托权威机构强化水质检测与认证背书，积极宣传“低钠、弱碱、富矿”等特色卖点。打造“长白山天然矿泉水”区域公用品牌，建立产品标准与防伪溯源体系，支持企业开展绿色、有机认证。结合高铁开通机遇，策划主题营销与体验活动，开发水文化 IP 及周边产品，讲好“抚松矿泉故事”，通过“品牌—产品—旅游—康养”融合体系联动发展，推动品牌价值提升和市场认可。

专栏 3：“长白山矿泉”产业高质量发展与品牌建设工程
1.矿泉饮品工程 吉林森工集团泉阳泉饮品有限公司圣水泉年产 80 万吨矿泉水开发建设项目、抚松县惠露泉年产 20 万吨矿泉水厂建设项目、人参天然低氘水生产建设项目、长白山矿泉水产业园区项目等。 2.品牌营销与市场影响力提升行动 “高铁时代”品牌营销。策划“坐上高铁，畅饮抚松泉”系列主题营销活动，在高铁枢纽站等区域进行品牌形象展示与体验式推广，将抚松矿泉饮品纳入城市礼品名录。 “抚松矿泉故事”文化传播工程。系统挖掘整理长白山矿泉水的地质成因、历史传说与健康故事，制作高品质纪录片、短视频系列，开展文化推广工作。

（三）优化新能源产业体系，促进全域低碳发展

以构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系为目标，稳步推进抽水蓄能、光伏风电、生物质能等新能源多元化开发。强化项目布局与电网协同，延伸产业链条，为县域绿色转型注入强劲动力。

1.稳步推进抽水蓄能

在国家及省级统筹布局、审批前提下，合理有序推进抚松榆树河、松江河双沟等抽水蓄能项目，强化与电网规划和可再生能源发展的协同衔接，提升区域电力系统调节能力和新能源消纳水平。积极构建以抽水蓄能为核心，多种储能方

式互补的绿色能源调控体系，为构建新型电力系统、促进能源结构低碳转型提供坚实支撑。

2.有序发展光伏和风力发电

结合抚松县域资源禀赋与发展需求，统筹推进集中式与分布式光伏协调发展，科学规划集中式光伏项目建设，充分利用城乡建筑屋顶、闲置坡地等资源，合理布局分布式光伏项目，扩大村级光伏覆盖面。科学评估县域内风能资源禀赋，在保护生态的前提下，采用“集中式+分散式”相结合模式有序开发，优先在电网接入条件良好、负荷需求稳定的乡镇周边及产业园区规划布局风电项目，确保项目与自然景观和谐共生。

3.合理布局生物质能

科学推进生物质发电，立足林业剩余物、人参加工废弃物、农作物秸秆等资源，布局生物质成型燃料加工与分布式清洁供热项目，有效替代传统燃煤。稳步发展生物质热电联产，构建从原料收集、高效转化到就地应用的绿色能源闭环。强化技术支撑与模式创新，着力将生物质能培育成为县域能源结构转型的新增长点。

专栏 4：抚松县绿色能源体系构建与产业培育工程
1.稳步推进抽水蓄能项目 建立与国家、省能源主管部门常态化汇报衔接机制，积极争取抽水蓄能项目建设指标，扎实开展项目勘测、前期论证及申报工作。 2.科学开发光伏和风电资源 开展县域光伏和风电资源精细化普查与图谱绘制，建立分级分类的资源数据库，积极申请指标。科学划定光伏电站、风电电站的优先开发区域与负面清单。

（四）加快木加产业绿色智能转型，提升产品附加值

以推动产业链现代化与价值链高端化为方向，系统部署产业转型路径。加快推动木加技术绿色升级与智能改造，着力优化产品结构并拓展市场空间，深化产业融合与模式创新，全面提升品牌竞争力与产业综合效益。

1.加快技术升级与绿色制造

积极推动木材加工企业开展生产设备与工艺流程绿色化改造，逐步淘汰高能耗、高排放的老旧设备，引进智能化、低排放的新型生产技术，建设环境友好型车间与绿色工厂。加快推进柔性化生产体系建设，提升多品类与个性化定制能力，同时强化产品环保标准体系建设，开发符合国际认证的木质家居产品，全面提升产业绿色制造水平和市场适应性。

2.优化产品结构与市场定位

依托“长白山”区域品牌优势，引导企业从初级板材加工向生产高附加值产品转型。结合长白山文化元素与市场需求，开发木雕工艺品、实木民宿家具、特色旅游商品及高端伴手礼等系列产品。积极推动企业由以出口为主向国内外市场并重转型，支持企业对接国内消费需求，建立内销渠道与品牌体系，参与国内大型展会与政府采购项目，同时继续巩固“一带一路”沿线市场，推动 E0 级环保板材、定制家具等产品出口，逐步构建“抚松木艺”品牌影响力。

3.深化产业融合与模式创新

积极推动木业与旅游、文创等产业深度融合，在松江河镇、露水河镇等重点区域布局木艺体验工坊、手工课程与研

学项目，丰富产业业态与消费场景。鼓励企业依托电商平台、跨境贸易渠道创新营销模式，构建线上线下协同、定制化服务配套的新型产销体系，增强产业韧性与市场响应能力。

专栏 5：木材加工企业转型与价值倍增工程
1.企业绿色智造与核心能力提升 支持企业制定并实施关键工序的智能化设备更新计划，引入数控加工与低排放环保涂装生产线。指导企业完成绿色产品认证。 2.产品体系重塑与市场战略转型行动 高附加值产品线开发与品牌打造。推动企业产品线从初级板材向“长白山文化元素”实木整装、高端定制家具及文创礼品转型。积极开发标志性新品系列。统一打造并规范使用“抚松木艺”品牌。 市场双轨拓展。协助企业开拓国内高端民宿、特色酒店、文创商业空间等 B 端市场及线上零售渠道。同时，巩固并提升其环保板材在现有出口市场的份额和利润。 3.工旅融合推进行动 依托企业现有厂区或展厅，规划建设集“精品展示、手工体验、研学课堂”功能于一体的“抚松木艺”展示体验中心，纳入县域旅游线路进行宣传推广。

（五）培育新兴产业与数字动能，布局新增长点

以开辟新赛道、塑造新优势为导向，统筹布局低空经济、数字经济和新材料等重点领域，发展新业态、激活新引擎，打造县域高质量发展新亮点。

1.发展低空经济新业态

充分依托长白山优质旅游资源与特色产业基础，重点围绕“低空+旅游”“低空+物流”“低空+巡检”“低空+城管”“低空+应急”等多元化场景推动产业融合，加快培育低空经济新业态。持续推进核心度假区低空观光，开发森林探险、雪道航拍等特色体验项目。推广无人机应用于农林植保、探查巡检领域，开展种植区测绘、病虫害监测、水源地巡护。谋划推进无人机短途配送，畅通物资运输通道。探索依托低空飞行器开展

城市巡查、交通路况动态监测，谋划构建低空应急救援体系，逐步提升应急处置能力与部门联动协同水平。完善基础设施与运营体系，科学规划建设低空起降场地、通信导航、气象保障等配套设施。引进专业化运营企业，做强低空服务运营业态，全面提升低空经济市场化、专业化服务效能。

2.激活数字经济新引擎

以赋能产业提质与培育数字业态为双主线，系统推进数字经济发展。推动数字技术与实体经济深度融合，实施“人工智能+”行动，支持制造业企业开展“智改数转”，建设数字化车间和智能工厂。加快数字技术在特色产业中应用，推动人参特产建设全链条大数据平台和全程数字溯源体系，推进矿泉饮品数字化管理和品质管控优化，统筹完善产业链上下游协同联动的数字化供应链服务体系。培育壮大数字经济业态，依托长白山数字产业服务基地，积极对接省级政策资源，引进数据标注、数字技术服务等企业，协同发展数字产业生态。

3.打造新材料新亮点

围绕服务本地优势产业与布局新兴赛道双轮驱动，探索研发食品级保鲜包装材料、高端定制包装及轻量化、耐候性强的户外设施材料。积极融入吉林碳纤维产业集群，立足本地玄武岩矿产资源禀赋，发展环保建材及新型建筑材料，培育高性能复合材料产品。

（六）加强现代服务业体系建设，强化支撑功能

立足发展需求，以提升服务能级、强化特色赋能、促进

融合发展为主线，构建优质高效、结构优化、竞争力强的现代服务产业体系。

1.推动生产性服务业向专业化延伸

打造专业商务服务体系。积极引进和发展人力资源、信息技术、商务服务等专业服务机构，培育本地化、品牌化的商务服务企业，构建专业化人力资源服务网络。依托人参特产、旅游康养、矿泉饮品等特色产品优势，建设县级电子商务公共服务中心，健全产品开发、人才培养、营销推广一体化服务链。完善政府性融资担保体系，扩大对小微企业和农业经营主体的融资增信支持。主动对接持牌金融机构，推动其在抚松设立服务网点或分支机构。规范发展地方金融组织，加强金融辅导与融资对接，支持社会资本投入特色产业和重大项目。

构建枢纽型现代物流体系。围绕铁、路、空立体化交通网络，高标准建设集公铁联运、区域分拨、城乡配送于一体的现代化综合物流枢纽。以长白山智慧仓储物流园为载体，全力推进万良冷链仓储物流中心建设、抚松镇物流集散中心扩容升级。构建以中药材、农特产品为核心的长白山冷链物流体系，配套标准化共享仓储、智能分拣系统与高标准恒温冷库，开通与重点城市直达专线，切实降低产品损耗，有效破解运输瓶颈，全面增强抚松优势产业与特色产品市场辐射力。创新物流设施投融资机制，提供设备融资租赁、仓单质押等多元化金融支持。

2.促进生活性服务业向便利化升级

构建城乡便民服务网络。统筹优化城乡批发零售、住宿

餐饮及各类生活服务业布局，高质量推进“一刻钟便民生活圈”建设，更好适配居民日常需求。合理布局品牌连锁便利店、生鲜超市等基础保障业态，有序推动社区商业中心建设。鼓励传统商业设施与社区服务载体改造提升，打造功能复合的“邻里中心”，集成养老、托育、文体等高频率便民服务。提升物业、家政、维修、快递等服务标准化、品牌化水平，拓展线上预约、上门服务等模式，全面提升居民生活服务便利度与获得感。

专栏 6：现代物流枢纽与冷链体系建设工程
1.规划物流枢纽建设 完善县域物流体系及枢纽功能布局，梯度培育物流市场主体，优化开发运营模式，统筹开展土地整理与招商前期工作，推动项目有序实施，为产业发展筑牢物流支撑。 2.特色产业冷链物流网络补齐行动 以沈白高铁长白山西站周边区域为核心，加快长白山智慧仓储物流园投入运营，推动万良冷链仓储物流中心项目建设，谋划露水河镇、泉阳镇等乡镇物流设施。支持现有物流园区改造或新建高标准恒温冷库、气调库，新增冷链仓储容量。

四、擦亮文旅品牌，打造世界级冰雪旅游与生态康养目的地

以“用空间做文章、和时间做朋友、在人世间做旅游”为思路，立足“抚松六养”特色资源，聚焦“冰雪”与“康养”两大核心品牌，以国家级旅游度假区为引擎，以沈白高铁通车为机遇，推动产品体系从季节爆点向四季全时升级，产业模式从单一观光向“文旅+”深度融合转型，全面打造品牌鲜明、体验丰富、服务卓越的冰雪旅游与生态康养目的地。

（一）做强核心产品体系，强化“抚松六养”特色体验

着力推动自然生态与人文底蕴深度融合，充分释放“抚松六养”独特魅力。**做优“冰雪养身”**。以世界级粉雪资源和万达、华美胜地等国际化滑雪场为核心载体，举办和开发系列冰雪赛事、冰雪活动，着力塑造集运动休闲、自然疗愈、活力社交于一体的现代化冰雪度假区，让游客在优质的冰雪环境中科学锻炼、舒缓压力。**做特“名山养志”**。发挥长白山最佳观赏地和域内三大国家森林公园区位优势，打造徒步、摄影、研学等文旅新业态，引导游客在自然探索中涵养品格、提升境界。**做强“人参养神”**。推出人参博物馆沉浸式游览、种植园生态研学、膳食工坊体验等系列产品，引导人参由高端食材向文化养生转化，实现身心滋养与健康体验深度融合。**做精“温泉养生”**。依托特有温泉资源，推动温泉与中医药理疗、康复疗养深度融合，开发特色康养疗程与主题住宿产品，打造静谧舒适、服务专业的温泉康养目的地。**做响“美食养胃”**。系统挖掘长白山餐饮文化，推出地域特色宴席，融合滋补功效与地方风味，培育地理标志美食街区，打造具有辨识度的“抚松味道”。**做深“文化养心”**。整合传统习俗和非遗资源，深入挖掘古树名木历史故事和文化内涵，结合特色旅游乡村，开发系列沉浸式旅游产品，构建可感知、可体验的地域文化场域，为游客提供心灵栖息与精神滋养。

（二）完善服务支撑体系，夯实文旅产业发展能级

以游客体验为中心，系统提升交通、住宿等关键环节的供给质量与效率，夯实文旅目的地可持续发展的基础支撑。

1.打造高效旅游服务枢纽

以长白山西站为核心，联动松江河镇、东岗镇与池西区，高标准规划建设县级综合性旅游服务中心。通过跨行政区划协同管理，全面集成信息咨询、交通接驳、票务预订、投诉处置、应急救援等一站式综合服务，实现县区一体化运营。同时，强化旅游集散、住宿餐饮、商业配套功能，共同筑强长白山西坡旅游服务“第一站”的核心枢纽能级，为游客提供高效便捷、覆盖全流程的优质服务。

2.完善旅游交通网络

强化外部“快进”通道衔接效率，推动长白山西站与县域各景区交通衔接，在重要旅游乡镇和主要景区入口布局服务站点。完善内部“慢游”交通体系，提升重点景区之间道路连通性，建设风景道、骑行专线、徒步步道等慢行交通设施，完善旅游交通标识系统。增强交通通行保障，在旅游旺季增开公交班次、设置临时停车场、加强交通疏导，探索建立景区预约和客流实时调控机制，改善交通体验。

3.构建高品质住宿体系

围绕旅居养老、旅行研学、旅游度假等需求，构建高端酒店引领、特色民宿补充、普惠住宿拓展的分级住宿体系。鼓励发展自驾车旅居车营地、帐篷酒店等新型住宿业态，推进住宿接待设施提质扩容。有序推动三江汇半岛开发，推进瑞兴·长白山温泉康养旅游度假区等重点文旅项目建设进程，加快新建品牌酒店布局，统筹盘活闲置酒店资源，全面提升旅游接待服务品质。培育特色民宿业态，全力推进全省民宿

试点工作，打造3—5个高端民宿。强化住宿业品质监管，推行服务标准化和品质认证，加强卫生、安全、环保等日常监管，开展从业人员常态化培训，全面提升服务水平。

4.推动智慧旅游赋能

推动建设抚松文旅大数据平台，统筹景区、酒店、旅行社等涉旅企业数据归集接入，实现客流、消费、舆情等实时监测和分析，支撑科学决策和精准营销。推广智慧化场景应用，推动4A级以上景区实现智能导览、在线预约、无感支付等全覆盖，探索利用VR/AR、元宇宙等技术开发沉浸式旅游产品，提升游客体验感和满意度。

（三）强化品牌整合营销，提升市场辐射力与竞争力

围绕“想轻松到抚松，到抚松享轻松”核心品牌口号，系统构建高辨识度的品牌体系，实施精准化、立体化营销，将资源优势有效转化为市场优势。

1.构建统一品牌体系

制定颁布品牌视觉识别系统管理规范，明确标志、色彩、字体等核心元素的标准与应用场景。统筹规范在全县旅游景区、交通枢纽、酒店民宿、宣传资料及公务系统标识体系中的应用与日常维护管理。设计并推出“抚松六养”系列品牌符号与专属视觉形象，贯穿于全域旅游导视系统、旅游商品包装及线上宣传页面。

2.拓展多元营销渠道

深化与中央及省市级主流媒体、头部在线旅游平台的战略合作，依托“文旅抚松”融媒体平台，持续上线和推广精品线

路与套餐产品。与京津冀、长三角等重点客源地骨干旅行社建立合作联盟，联合开发并销售定制化旅游产品。实施市场细分策略，针对不同细分客群，与滑雪俱乐部、体育机构、健康管理平台、教育机构等建立战略合作关系，形成客群互补、渠道互通、协同共赢的良好局面。

3.创新品牌节事活动

策划文旅品牌推介活动，着力提升“中国·抚松长白山人参节”等现有节会的知名度与沉浸式体验感，打造具有行业影响力的品牌标杆。系统推出主题系列活动，形成“月月有活动、季季有主题”的节事热度。积极申办、引进省级及以上规模的体育赛事、文化论坛、艺术展览，以高端活动引流消费客群，提升城市品牌形象。

专栏 7：拓展及提升抚松文旅品牌工程
1.旅游康养工程 瑞兴·长白山温泉康养旅游度假区项目、吉林漫江生态旅游综合开发项目、漫江镇锦江村长白山民宿建设项目、长白山汽车自驾户外运动公共服务设施建设项目、长白山文旅康养综合体项目等。 2.松花江旅游大通道融入行动 以松花江流域生态保护为前提，整合开发渤海文化、白龙湾风景区、黎明林场等资源，统筹布局沿江码头与服务驿站等配套设施，打造连接全域的旅游发展轴线。 3.G331 自驾旅游廊道打造行动 全面对接国家沿边开放旅游大通道建设，以东岗镇大碱场村、漫江镇锦江村、漫江镇长松村等特色边境村镇为重要依托，完善自驾服务体系，布局主题驿站、房车营地与观景平台，提升道路景观与通行品质。 4.“中医药+文旅”融合创新行动 承接《吉林省“中医药+文旅”融合发展行动计划》，依托抚松人参、温泉、森林资源，嵌入中医理疗、药膳食疗等项目，系统打造中医药康养场景。

五、厚植生态本底，建设人与自然和谐的美丽抚松

深入贯彻落实习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水

青山就是金山银山理念，全面落实“美丽中国”建设与“生态强省”战略，坚决扛起维护国家生态安全的重大政治责任。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，着力拓宽生态价值转化路径，推动形成绿色发展方式和生活方式，建设人与自然和谐共生的美丽抚松。

（一）筑牢长白山生态屏障，提升生态系统保护功能

坚持保护优先、自然恢复为主，严守生态保护红线，持续提升生态系统多样性、稳定性、持续性，夯实绿色发展的生态根基。

1.科学构建生态保护格局

严格落实国家主体功能区定位，强化生态环境空间管控，优化生态功能体系，构建“一屏三廊、双核多点”生态保护格局。强化“一屏”建设。以串联各森林自然公园、纵贯全县林区的东部森林带为生态屏障，按更高标准推进保护与修复，打造区域发展重要生态屏障，奠定绿色发展基础。突出“三廊”功能。打造头道松花江、二道松花江和松江河水系生态廊道，形成重要生态保护与景观轴带。全面落实河长制，实施流域水生态修复、湿地保护、源头区水质提升等工程，强化城市黑臭水体治理，改善水系统与水循环。加强“双核多点”保护。以吉林长白山国家级自然保护区、吉林松花江三湖国家级自然保护区为核心，以其他各类自然保护地为节点，协同推进自然保护区、湿地、湖泊等重要生态源地的系统建设。

2.系统推进生态保护修复

统筹实施山水林田湖草沙一体化保护修复重大工程，提升

生态系统整体功能。以“黄泥河景观生态修复”为关键工程，改善水生态环境。持续落实“松江河水电站生态放流”整改，保障河流生态健康。推进历史遗留生态问题治理，有序开展矿山迹地生态重建与地质灾害隐患消除。探索市场化生态修复模式，鼓励社会资本参与矿山迹地、退化林地治理，并依法发展“生态修复+”产业，构建可持续的“修复—利用—收益”机制。

3.全面强化生态屏障功能

严格执行生态保护红线及自然保护区分级管控要求，明确不同区域开发边界与禁止行为，从源头防范生态破坏风险。落实落细林长制、河湖长制，构建现代化森林资源治理体系，扎实推进古树名木精准普查与挂牌保护，重点推进“美丽河湖”建设，统筹推进森林抚育、河道清淤、湿地恢复与土壤改良等基础性工程，有效提升生态系统整体性与稳定性。加强生物多样性保护专项修复，针对珍稀濒危物种栖息地，开展生境优化工程，减少人为干扰，提升物种生存繁衍能力。

专栏 8：长白山生态屏障“系统保护与修复”工程
1.实施森林资源提质与安全能力建设 刚性落实林长制，提升“人防+物防+技防”综合能力。同步推动“国家储备林”建设，开展退化林修复和森林抚育，增强碳汇能力。
2.攻坚推进流域生态保护修复 严格落实“松江河水电站生态放流”整改。落实河湖长制，强化水源地保护。加强重点流域水环境综合治理和生态缓冲带建设，加大水土流失综合治理，重点推进头道松花江流域生态修复项目、侵蚀沟治理项目等，改善水生态环境。
3.构建“智慧生态”一体化监测监管平台 谋划建设全域智慧监管平台，运用 AI 与大数据技术，实现对重点企业排污、省市控断面水质、森林火情、执法现场等智能监测、实时预警与综合分析，提升生态治理现代化水平。

（二）深化污染物协同治理，系统改善环境质量

坚持精准治污、科学治污、依法治污，深入打好污染防治攻坚战，着力提升生态环境治理现代化水平，持续改善生态环境质量。

1.开展污染治理行动

精细化实施“蓝天”工程，强化多污染物协同控制和区域联防联控，抓细颗粒物、臭氧“双控双减”，推进氮氧化物、挥发性有机物协同减排。深化工业污染、燃煤污染、秸秆焚烧污染等问题治理，加强燃煤锅炉超低排放改造、工业炉窑综合治理和柴油货车污染治理，推广清洁能源替代，健全秸秆禁烧管控与综合利用体系，推动空气质量持续改善。高标准推进“碧水”工程，抓实县域重点流域综合治理与生态缓冲带营建，统筹城乡污水、农业面源、饮用水水源地污染管控，实施雨污分流改造，深化排污口排查整治，稳步提升全域水环境质量。系统性开展“净土”工程，严格落实土壤污染风险管控举措，扎实推进黑土地保护工作。规范污染地块再开发利用准入管理，科学盘活受污染土地资源，有效提升受污染地块使用效率。有序整治历史遗留尾矿库与矿区污染问题，全力守护土地生态安全。创新推动“宁静”工程，加强旅游、生活等噪声管控，完善社区和景区噪声监测与治理机制，创建宁静宜居社区和景区。全面启动“无废”工程，加快推进“无废城市”建设，构建垃圾、废弃物分类收集与资源化利用体系，加强危险废物环境风险管控。

2.严格生态环境监管执法

深入开展精准执法行动，建立重点流域、水源地、产业

园区风险隐患动态清单，完善应急预案与跨部门联动机制，全年保持打击危险废物环境违法犯罪和自动监测数据弄虚作假的高压态势。系统开展环境风险隐患排查整治行动，建立覆盖重点领域风险隐患清单并实施动态更新与闭环管理，完善突发环境事件应急预案体系与跨部门应急联动机制。创新开展服务高质量发展专项行动，优化环评审批服务，加强对主导绿色产业项目技术帮扶与政策支持，推动环保与发展深度融合。全面开展生态环境监管效能提升行动，整合优化监测网络与执法资源，完善信访投诉与公众监督机制，提升环境管理系统化、智能化、法治化水平。

专栏 9：环境污染“协同治理与智慧监管”攻坚工程

1.推进城乡环境治理补短板工程

开展污水管网新建及改造项目、污水处理厂新建及扩建项目，系统性提升污水收集处理能力。完善城乡生活垃圾收运处置设施，健全垃圾规范化转运处置体系；深入推进农村厕所改造、畜禽粪污综合治理、农村黑臭水体整治，同步开展市容环境、扬尘污染、建筑垃圾专项管控，全方位补齐城乡环境基础设施短板。

2.健全“精准执法+风险防控”监管体系

深入开展“四季”专项执法行动。建立重点流域、园区风险隐患动态清单与应急预案。开展新污染物筛查评估与塑料污染治理，完善环境风险全链条防控。

（三）锚定“双碳”目标导向，推动生产生活低碳转型

以“双碳”目标为引领，健全绿色低碳发展机制，统筹生产生活生态全领域协同转型，全面推进“美丽抚松”建设，推动人与自然和谐共生。

1.积极稳妥推进碳达峰碳中和

完善碳排放目标管理机制，实施碳排放总量和强度双控制，完成上级下达的减排目标，确保在 2030 年前实现碳达峰。健全重点用能单位和碳排放单位管理制度。严控“两高

一低”项目准入，严格控制煤炭消费总量，推动工业、能源、建筑、交通等重点领域节能降碳改造。发挥公共机构示范引领作用，广泛开展绿色低碳全民行动，营造全社会节能降碳浓厚氛围。

2.加快形成绿色生产生活方式

推进绿色矿山建设，推广尾矿生态化利用。开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等绿色生活创建活动。优先发展公共交通，逐步扩大新能源或清洁能源公交车运营规模。倡导社会绿色消费，引导公众优先采购绿色标识产品。强化生活垃圾、建筑垃圾精准分类和资源化利用。引导公众节粮、节水、节电，制止铺张浪费。统筹推进“美丽系列”建设，协同开展美丽城市、美丽城镇、美丽乡村、美丽社区创建，积极培育多层次“美丽细胞”。建设生态文明教育实践基地，结合“世界环境日”等主题广泛开展宣传实践活动，讲好“美丽抚松”生态故事。

（四）探索生态价值转化路径，健全生态补偿机制

立足抚松独特生态资源禀赋，以体制机制创新为突破，积极探索多元化生态产品价值实现路径，推动生态资源优势系统性转化为产业优势、经济优势和发展胜势。

1.推动生态产品价值转化

推进森林“四库”⁸建设，推动国有林场等主体开发符合标准的林业碳汇项目，探索碳汇交易与生态补偿、产业招商相结合的创新模式。深化林业经营体制改革，在保障生态功

⁸ 森林“四库”：森林作为水库、钱库、粮库、碳库的四大核心功能，阐释了森林在生态保护、经济发展、粮食安全和气候变化应对中的战略性作用。

能的前提下，稳妥探索林下经营权流转，大力发展以林下参、食用菌、山野菜、药材、生态采集为核心的林下经济。创新生态产品经营开发模式，支持在康养旅游、矿泉饮品等领域策划实施生态环境导向的开发模式项目。推动生态要素赋能产业品牌，将“绿色、有机、原生态”等优质生态品质标准纳入区域公用品牌价值体系与产品追溯体系，提升生态产品附加值。

2.建立健全生态补偿机制

积极向上争取中央生态转移支付资金，推动形成中央转移支付、省级配套与市场化运作相结合的多元补偿模式。优化补偿资金使用，在政策资金允许下，支持生态型产业和民生改善项目，推动补偿政策从“输血”式向“造血”式转变，实现生态保护、民生改善与绿色发展协同共赢。

专栏 10：生态价值“多元转化与补偿机制”创新工程
1.开展林地经营权规范流转与复合利用行动 在保障生态和不改变林地用途的前提下，探索发放“林地经营权流转证”，允许其用于规模化发展林下参、林菌等生态农业，允许经营权凭证在县农村产权交易中心进行合法流转、抵押融资。 2.制定“生态产品”赋能区域品牌实施细则 明确将“产自抚松林区”“水源地零污染”等生态属性，作为“抚松人参”“长白山矿泉水”区域公用品牌授权的核心评价指标和宣传要点。建立与之对应的产地环境监测与产品溯源挂钩机制，让优质生态成为市场溢价的硬支撑。

六、深化改革创新，提升高质量发展核心动能

坚持社会主义市场经济改革方向，稳步扩大开放合作，着力破解深层次体制机制障碍，打造最优营商环境，在更广空间配置资源、拓展市场，为抚松高质量发展注入强劲动力。

（一）强化科技与人才支撑，激活创新发展引擎

坚持科技教育人才一体化发展，聚焦县域主导产业，构建本地科创平台，拓展“刚性引进+柔性流动”的人才渠道，全面提升科技创新策源与成果转化能力，为新质生产力提供核心引擎。

1.搭建创新平台体系

高标准建设本地核心研发平台，发挥长白山资源与健康研究院科研引领作用，同步培育本地新兴研发力量，构建“龙头引领+本土培育”的创新平台发展格局。围绕县域特色主导产业聚力攻坚关键核心技术，加快科研成果就地转化应用，为全县产业转型升级筑牢坚实的科研支撑。

2.深化产业关键技术攻关

聚焦主导产业升级的“卡脖子”环节，构建“企业出题、平台答题、协同攻关”的机制。持续强化企业创新主体地位，积极培育“专精特新”等中小企业，支持企业开展科技研发、专利申报。深化与吉林大学、吉林农大等高校及科研机构战略合作，精准梳理企业技术需求，重点攻关人参皂苷制备、特色功能饮品开发、林蛙油精深加工等关键核心技术，助力企业突破技术瓶颈与业态空白，实现科技成果向现实生产力转换。

3.建设多元化人才队伍

强化“参乡英才”品牌建设，建立抚松籍在外人才数据库，定期邀请优秀人才返乡开展产业讲座、技术指导、项目对接等活动。探索“事编助企”机制，围绕重点产业发展需

求，深化本土人才培养，积极培育一批实用技能和复合型产业人才。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价与激励体系，落实科技成果转化收益分配、股权激励等政策。优化人才服务保障，在住房、医疗、子女教育等方面强化配套支撑，营造良好的人才发展生态。

4.强化全链条要素保障

构建有利于科技创新和人才发展的良好保障环境。强化金融支撑，引导金融机构创新信贷产品，加大对技术升级的支持力度。健全知识产权创造、保护、运用、管理和全链条机制，探索建立知识产权法庭，依法保护“抚松人参”

“长白山山珍”“抚松六养旅游品牌”等具有抚松特色标识及传统文化资源的合法使用行为。营造全域创新氛围，深入实施全民科学素质行动，稳步加大财政科普投入，推动公共文化设施增强科普功能。建强科普人才队伍，畅通科普传播渠道，积极承办或举办创新创业大赛、学术论坛、科普进校园等活动，营造热爱科学、崇尚创新的社会氛围。

（二）打造一流营商环境，厚植企业成长沃土

推动营商环境整体性跃升，聚焦市场主体全生命周期需求，以数字化改革为牵引，以法治化建设为保障，着力破解市场准入、融资支持、转型升级等关键瓶颈，打造成为省内具有吸引力的投资目的地。

1.深化政务服务改革

深入实施营商环境综合改革，建立数字化监测考核体系。全面实行政府权责清单制度和涉企经营许可事项清单管理。

深化“放管服”改革，加强政务服务队伍建设，开展能力提升培训，推动政务服务从“能办”向“好办、快办”升级。深化“一网通办”“不见面审批”改革，推动政务服务事项全程网办，在更多领域更大范围实现“高效办成一件事”。加大政务数据共享力度，优化整合政务平台，推进政务数据安全有序高效共享利用。深化“接诉即办”改革，完善“12345热线”等公共服务平台功能，实现企业和群众诉求“一线应答”。

2.完善法治保障体系

加强法治政府建设，健全重大行政决策程序，完善公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定机制。依法平等保护各类所有制企业产权，健全合同违约、债权追偿解决机制。完善知识产权保护体系，有效执行侵权惩罚性赔偿制度。加强涉企收费管理，健全规范涉企执法长效机制。健全社会信用体系，完善信用承诺和信用评价制度，健全失信记录和惩戒制度，拓宽信用修复“免申即享”范围。

3.激发市场主体活力

落实各项减税降费政策，切实减轻企业负担。支持企业创新发展，鼓励企业加大研发投入，推动科技成果转化应用。加大中小企业和个体工商户政策精准扶持和梯度培育力度，支持“个转企、小升规”。促进公平竞争，清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定与做法，保障各类市场主体依法平等使用资源要素，公开公平公正参与竞争。

4.构建亲清政商关系

完善政企沟通机制，建立健全企业家参与涉企政策制定机

制。畅通企业诉求反映渠道，完善企业诉求快速响应和问题解决机制。规范党政领导干部与民营经济人士联系交往。加强营商环境监督，建立营商环境监督员制度。推行“无事不扰”白名单检查方式，实施无感监管。强化金融服务保障，完善融资担保体系，创新金融产品和服务，切实缓解企业融资难题。扎实解决拖欠账款问题，健全清欠长效机制。强化惠企政策落实，推动惠企政策“免申即享、直达快享”，增强企业获得感。加强市场监管，对破坏市场秩序、污染生态环境、生产假冒伪劣产品、存在安全生产隐患的企业依法打击、从严取缔，全力营造亲商安商富商的优质营商环境。

专栏 11：营商环境“高质高效与法治护航”工程
1.企业全生命周期“一件事”集成改革 选取高频场景绘制跨部门流程图并大力精简环节，设立独立窗口解决各类“疑难杂症”，推动高频事项“一件事一次办”，压缩办理时长。 2.涉企行政“综合监管+包容审慎”执法 全面实施行政执法“三项制度”，稳步推行“综合查一次”，减少涉企现场检查频次，对优质企业实现“无事不扰”。

（三）推动全面深化改革，强化发展支撑保障

坚持向改革要动力、要活力，聚焦重点领域和关键环节，破除体制机制障碍，提高改革的系统性、整体性、协同性，为高质量发展注入强劲动能。

1.深化财政管理改革

优化财政资金配置，切实提高资金使用效益，坚决兜牢基层“三保”底线。全面深化零基预算改革，强化财政资源和预算统筹，树立零基预算理念，根据事业发展实际需要和财政支出政策、经费支出标准、财政可承受能力精准核定安

排预算，着力打破“基数+增长”固化格局。坚持量入为出、量财办事，硬化预算约束，严控“三公”经费和一般性支出，严控预算追加事项。实行全流程财政绩效管理，完善财会监督体系。进一步推进财政事权和支出责任划分改革，明确与上级政府、县内各部门间的财政事权和支出责任，提高基本公共服务供给水平。加强财政信息化建设，构建大数据平台，实现财政业务的数字化管理和信息共享，提高管理效率和透明度。

2.优化金融服务体系

加强财金联动和政金企融资对接，强化金融服务实体经济能力。大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，加强对重点领域和薄弱环节的优质金融服务。持续推进中小金融机构改革，加快形成牌照齐全、竞争有序、错位发展、生态良好的现代金融体系。完善地方金融监管体系，健全联动打击非法金融活动等工作机制，构筑多元有序、健康持续的金融生态。

3.健全政府债务管理体系

强化全口径债务管理，构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。规范政府举债融资行为，严格政府债务限额管理，建立健全政府债务风险评估和预警机制。加强政府专项债券项目全生命周期管理，提高债券资金使用效益。稳妥化解存量债务，防范化解债务风险，守住不发生系统性风险的底线。

4.深化农林制度改革

以推动农林高质量发展为主线，持续巩固农村土地承包

经营权确权登记颁证成果，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，健全延包配套政策体系。深化承包地、集体林地所有权、承包权、经营权“三权分置”改革，创新放活土地、林地经营权的有效途径，推动经营权规范有序流转，切实保障农民合法权益。健全土地增值收益合理分配机制，有序推进农村集体经营性建设用地入市，健全收益合理分配和权益长效保护机制。建好用好资金、资产、资源“三资”监督管理服务平台，推动村集体资产资源纳入平台交易。推动森林资源资产化，畅通林权抵押融资渠道，激活林业发展金融支持。加强森林资源节约集约利用，完善森林经营与管理制度，深入实施兴林富民行动，扎实推进国有林场、集体林权制度改革。

（四）融入新发展格局，拓展开放合作新空间

深化国际国内区域合作，着力开拓多元市场，加快构建多层互补、务实高效的区域合作网络。

1.提升对外开放水平

积极融入“一带一路”建设，依托长白山生态品牌优势，推动人参特产、矿泉饮品、木制品等产品拓宽国际市场。建设跨境电商服务平台，组织企业参加中国国际进口博览会、中国—东北亚博览会等大型展会，提升与东北亚地区贸易额增长。强化与延吉—长白重点开发开放试验区联动，建立常态化沟通协调机制，共同争取国家沿边开放政策，在跨境旅游、商贸物流、进出口加工等领域开展深度合作，实现优势互补、联动发展。

2.深化国内区域合作

主动融入国家区域协调发展大局，对接京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、黄河流域生态保护和高质量发展等区域发展战略，精准引进优质产业类项目。持续深化对口友好合作，加强与浙江安吉等地区的交流对接，承接产业转移和技术外溢，借鉴“两山”转化经验，提升县域产业能级和创新水平。加强河北正定友好城市关系，推动定期互访，在旅游客源互送、特色农产品展销、文化产业交流等方面开展务实合作，共同举办或参加对方品牌节会。深度融入长春现代化都市圈，积极承接长春在中医药、文旅康养等领域的产业外溢，引入中药精深加工、保健品研发等医药配套项目，承接冰雪度假、森林康养等旅游业态项目，共享长春现代化都市圈“吉字号”品牌资源与物流枢纽红利。

七、着力扩大有效需求，积极融入新发展格局

立足抚松资源禀赋与沈白高铁枢纽优势，紧紧把握扩大内需战略基点，精准布局“围铁经济”，着力打通生产、分配、流通、消费各环节堵点，促进消费与投资良性互动，加快融入国内统一大市场，构建内外联通、供需互促的县域经济发展新格局。

（一）做强“围铁经济”，打造站城融合新引擎

紧抓沈白高铁通车重大机遇，将发展高铁经济作为县域战略升级的核心引擎，推动交通流加速转化为资金流、信息流、人才流，将枢纽优势切实转化为发展胜势。

1.强化枢纽核心功能

立足吉东南区域交通物流重要节点定位，构建“一心三

区”功能体系，建设集交通、旅游、产业于一体的高铁枢纽服务区，做大做强“围铁经济”。综合服务核心区。科学规划枢纽站前区域功能布局，明确旅游集散、商务办公、特色购物、餐饮休闲服务等功能板块，建设现代化综合服务大厅，着力提升现代服务能力。交通接驳区。规划建设综合换乘中心，无缝衔接高铁、客运、公交、旅游专线、出租车等多元交通业态，实现“零换乘”便捷体验，提供租车、包车等个性化交通服务，强化区域互联与客流疏导。文旅体验区。建设长白山区域文化展示中心，运用VR/AR等数字技术动态呈现地域文化与生态资源，设立特色产品展销中心，建设旅游线路推介平台，提供个性化行程定制服务。枢纽配套区。升级高铁站周边配套功能，优化停车场布局，新建休闲游园，拓展绿化空间，提升景观品质。围绕“围铁经济”消费需求，引入区域特色餐饮、知名连锁品牌和特色购物专区，打造区域消费新地标。

2.促进区域产业联动

共建区域协同发展平台，依托高铁枢纽优势，联合周边地区共建常态化联席会议与政策协调机制，统筹推进跨区域基础设施互联、产业功能互补与公共服务共享。促进区域产业联动发展，聚焦人参特产、旅游康养、矿泉饮品等优势领域，推动产业链上下游跨区域布局与协同发展，共建区域性产品展销与溯源平台，实现产品标准互认与品牌共创，达到客源互送与市场共拓目标，提升整体市场占有率和附加值。推动区域创新创业，构建区域人才交流合作与联合培养机制，建立人才信息库与共享平台，有序布局创新创业服务中心，

提供场地支持、创业培训、项目推介等一站式服务，促进专业技术与管理人才有序流动、协同创新，培育形成开放活跃的区域创新生态。

专栏 12：高铁新城站城融合建设与运营工程
1.建设与运营“一站式”旅游综合服务枢纽 在站前核心区建成票务、集散、咨询、投诉功能于一体的现代化服务大厅，并实现高铁与公交、旅游专线、汽车租赁服务的“零换乘”无缝衔接。 2.打造沉浸式“长白山文化门户” 在文旅体验区建成数字文化展示中心与特色产品展销中心，运用数字技术动态呈现地域文化，并推出个性化线路定制服务。

（二）扩大有效投资，优化供给结构

保持投资合理增长，着力提高投资效益，优化投资结构，推动投资与消费、就业、创新、民生改善紧密结合，增强经济社会高质量发展的后劲与韧性。

1.优化政府投资方向与效率

提高投资精准性与普惠性，加大在民生保障、公共服务、生态环保等领域的投资比重，高质量推进重大基础设施、产业升级和安全能力项目建设。聚焦关键领域扩大有效投资，重点投向长白山旅游基础设施提升、城乡供水一体化等项目建设。适应人口变化趋势，加强对教育、职业技能培训等人力资源开发领域的投入，实现“投资于物”与“投资于人”并重。深化政府投资管理及审批制度改革，探索编制全口径、跨年度的政府投资滚动计划，加强项目策划储备与全生命周期绩效管理，切实提高政府投资的科学性与产出效益。

2.强化国有资本战略投资引领

推动县属国有企业转变投资方向，从传统基础设施建设

向优势产业、新兴产业布局，提升核心竞争力。通过资源整合、管理创新、引入战略投资者等方式优化国有资本结构，增强在基础设施、公共服务和战略性新兴产业领域的引领支撑作用。充分发挥国有资本投资、运营公司功能，用好并购、破产、置换等市场化手段，处置批而未供、闲置土地与低效用地，盘活闲置房产、存量设施及行政事业单位国有资产，实现存量资源高效利用。加强与民营企业、政策性银行深度合作，通过市场化、专业化产业投资，显著增强国有资本的持续造血能力与产业引领作用。

3.激发民营主体投资活力

充分发挥政府投资引导作用，广泛吸引社会资本投向产业升级、科技创新、乡村振兴、生态环保等重点领域，激发民间投资活力。健全民营企业全生命周期服务体系，在用地、用能、融资、人才等要素保障上实现平等供给，推动各项惠企政策精准直达、“免申即享”，强化民营企业投资预期与发展信心。

专栏 13：“有效投资”全生命周期管理与撬动工程
1.加强重大项目全生命周期管理 强化重大项目建设用地、用能、资金等要素配套支撑，统筹用好中央预算内投资、“两新”超长期特别国债、地方政府专项债券等资金，推动形成有效投资增量。完善投资项目审批协调服务机制，推进审批标准化和数字化建设，健全项目代码机制，切实提升审批效率。 2.开展民间投资“畅”的护航行动 全面排查清理市场准入各类隐性壁垒，切实依法保护民营企业和民营企业合法权益，严格规范政府和社会资本合作新模式，全力畅通民间投资渠道，提振民间投资信心。

（三）大力提振消费，激发内生增长动力

坚持惠民生与促消费相结合，优化供给结构，打造多层

次消费场景，全面提升消费对经济增长的基础性作用。

1.持续激发传统消费活力

强化促消费政策与资金引导作用，积极争取并承接国家和省市促消费政策支持，设立县级消费促进引导资金，精准用于消费券发放、以旧换新补贴、消费场景打造等关键环节。创新特色主题促销活动，持续做优“人参消费季”“冰雪消费节”等系列活动，联动各类文旅节庆，策划推出“参乡美食汇”“温泉康养消费周”“冰雪嘉年华”等季节性、主题性促销活动，打造贯穿全年的消费热点。推动商业载体提质升级，支持万良人参市场、松江河商贸中心等商圈进行环境改造和业态更新，鼓励大型商业品牌入驻。推动商业设施数字化、智能化转型，实现智能支付、信息追溯、线上配送等功能，提升居民日常消费的便利性与舒适度。

2.积极培育新型消费业态

拓展特色消费场景，深度融合美食、文创、休闲娱乐、人参旅游等多元消费业态，打造松江河镇夜经济集聚区、抚松镇慢生活街区、漫岗度假片区等特色消费载体。培育数字消费新生态，强化电商赋能产业发展，系统构建“特色产业+直播电商+区域品牌”融合发展体系。大力培育本地电商龙头与网红品牌，建设县级电商直播基地，推动农特产品、林下制品、文创商品等产品进行网销化、品牌化升级，拓宽线上消费市场，实现网络交易额新突破。

3.着力优化消费环境

健全消费者权益保护机制，建立覆盖线上线下的智慧化

市场监管体系，加强网络销售、直播带货等线上业态及商圈、景区等重点区域常态化精准监管，提升消费安全感和满意度。营造安全诚信消费氛围，加强市场秩序综合整治，严厉打击制售假冒伪劣商品行为。广泛开展诚信经营示范创建活动，加强消费知识宣传与教育引导，培育形成健康、理性的消费新风尚。构建高效现代流通网络，升级改造县级物流仓储配送中心，完善乡镇配送站和村级服务点布局。积极发展共同配送、即时零售等新模式，打通“农产品进城、工业品下乡”双向通道，降低物流成本，提升配送效率。

专栏 14：“乐购抚松”消费能级提升行动
1.实施“消费活力提振”计划 设立县级消费促进引导资金，全年滚动发放消费券，做优“冰雪消费节”等品牌活动，联动商圈开展主题促销。
2.实施“消费场景焕新”计划 支持万良人参市场智慧化升级，打造松江河镇夜经济集聚区、抚松镇慢生活街区等特色消费载体；建设县级电商直播基地，实施“网货品牌培育”工程，推动特色产品线上标准化、品牌化发展。
3.实施“消费环境优化”计划 升级县级物流仓储配送中心，完善县乡村三级物流网络，发展共同配送，降低流通成本。

（四）破除卡点堵点，融入国内统一大市场

主动对标全国统一大市场建设标准，以制度规则衔接为核心，以破除区域分割和行业壁垒为重点，营造高效规范、公平竞争、充分开放的一流市场环境。

1.促进区域市场公平竞争与开放

全面清理隐性壁垒与准入限制，立足特色产业发展需求，系统排查并清理在资质认定、招标投标、项目审批、要素获

取、政府采购、行业监管等方面存在的隐性门槛和不合理限制，严格落实市场准入负面清单制度，确保“非禁即入”。规范县内招商引资行为，避免同质化、“内卷式”竞争，构建优势互补、错位发展的良好营商环境。强化市场竞争秩序维护，常态化实施公平竞争审查，强化对垄断协议、滥用市场支配地位等行为的预防与监管。健全招标投标管理机制，推行“双盲+分散席位制”等改革，扩大远程异地评标应用，严厉打击围标串标等行为，营造公平透明、可预期的市场环境。

2.创新要素市场化高效配置机制

深化土地与资本要素改革，推行“标准地+承诺制+弹性年期”工业用地供应模式，建立低效用地识别和退出机制，优先保障重点产业项目。优化财政与金融资源投向，完善政银企常态化对接机制，引导资本要素向产业链关键环节和创新领域聚集。畅通商品与数据要素流通，健全一体化衔接的商品流通规则、标准和信用体系，高标准推进物流枢纽、冷链仓储等市场设施联通，加快发展智慧物流与物联网。推进“互联网+政务服务”与数据共享，推动跨部门业务协同与公共数据有序开放，促进数据资源合规流通与价值转化。

专栏 15：“市场畅通” 壁垒破除与要素配置改革行动
1.开展市场准入“隐形门槛” 清零行动 系统排查并清理在资质、招标、采购等方面的不合理限制，严格落实“非禁即入”；推行招标投标“双盲+分散席位制”改革，严厉打击围标串标行为。 2.创新要素市场化“高效配置” 机制 推行工业用地“标准地+承诺制”供应，建立低效用地退出机制；健全政银企常态化对接机制，引导资本投向重点产业；加快建设智慧物流与物联网，促进物流设施联通与数据共享。

八、构建现代化基础设施体系，全面提升综合承载能力

立足抚松长远发展需要，重点围绕综合交通、水利设施、能源网络与新型基础设施等领域，统筹推进一批强基础、增功能、利长远的重大工程项目，全面补齐设施短板，显著提升运行效率与保障能力。

（一）健全现代综合交通体系，畅通区域发展脉络

坚持“民生优先、兼顾发展”原则，以完善路网结构、提升服务品质、支撑全域发展为核心，系统构建安全、便捷、高效、绿色的现代化综合交通运输体系。

1.推进交通路网提质升级

实施国省干线公路升级行动，加快推动国道 G612 漫临线等关键路段建设，提升主干路网通行能力与服务效率。推进 G504 抚公线、G201 鹤大线、S304 松露线等旅游大通道的景观化、智慧化提质，强化对核心景区、度假区及产业园区的交通支撑。实施农村公路提质行动，高标准推进仙松线等县道提档升级，着力改善抽碱路、万兴路、明水路等道路出行条件，全面销号县、乡、村不达标公路，解决群众反映强烈的乡村道路老化、通行困难等问题，根本性改善乡村交通条件。全力争取并推进战略通道建设，补齐关键交通短板，增强区域互联互通与长远发展能力。健全公路长效管养机制，全面落实“路长制”，推行专业化、市场化养护模式。

2.优化客运枢纽与文旅融合服务功能

优化全县客运服务布局，有序推动抚松客运站南迁、松江河客运站西扩工程，强化与沈白高铁长白山西站的无缝衔接。高标准打造长松服务区、新城互通服务区等重点公路服

务节点，重点建设漫江互通交旅融合中心，集成交通换乘、旅游咨询、特色餐饮、地方特产展销等综合服务功能。

专栏 16：现代交通“网络提质与枢纽赋能”建设工程
1.实施路网“提档升级”攻坚行动 G504 抚公线绕越线抚松镇至东岗镇改扩建工程项目、抚松县农村公路建设项目、国道漫临线（G612）漫江至分水（县界）段项目、省道 304 露水河镇至延边界公路项目等。 2.开展“站城融合”与“路衍经济”业态培育行动 高标准打造漫江互通交旅融合建设项目，通过特许经营引入专业运营商，植入地方文化体验、特色餐饮、智慧物流、特产展销等复合功能，推动交通节点向消费平台转型。

（二）完善水资源配置体系，保障城乡用水安全

立足“四水四定”原则，以全面保障城乡供水安全为核心，统筹推进供水基础设施建设、水资源配置优化与智慧管理，加快构建覆盖全域、安全可靠、集约高效的现代水资源保障体系。

1.优化城乡供水网络布局

实施城乡供水一体化巩固提升工程，以县域规模化供水工程为骨干，重点推进老旧供水管网更新改造与设施提标扩容，强化对产业园、旅游景区及人口集聚乡镇的供水保障能力，重点推进抚松北部乡镇引调水等工程建设。构建分区分类的供水保障格局，在水源条件较好区域，实施联网并网，打造供水片区。在边远乡村及分散居民点，因地制宜推进小型规范化供水工程或净化设施建设，实现全域覆盖、节点提升。同时补齐供水短板，延伸城镇供水管网覆盖范围，对现有单村、联村供水工程进行标准化改造与专业化管理，稳固供水保障、提升水质达标水平。

2.加强水资源节约集约利用

严格实行水资源消耗总量和强度双控，将“四水四定”

要求落实到产业布局和项目准入各环节，严格控制高耗水产业用水定额。大力拓展非常规水源利用，在重点产业园区，配套建设再生水回用设施与雨水收集利用系统，将再生水优先用于市政杂用、工业冷却和生态补水，逐步提升非常规水源利用比例。健全节水激励与约束机制，全面推行节水评价和水效标识制度，推广节水技术和器具，形成全社会节水内生动力。

3.提升智慧水务管理水平

全面建设县域智慧水务管理平台，整合水文监测、取用水计量、供水管网监测、水质在线检测等数据，构建水资源“一张图”数字化管理网络。强化水资源动态监测与智能调度，利用物联网、大数据技术，实现对重要水源地、输水干渠、供水厂站运行状态的实时监控与智能预警，优化全县水资源联合调度方案。推动水务管理服务数字化转型，拓展平台功能至线上缴费、报装、报修等公共服务领域，提升管理效率与便民服务水平，推动水资源保障体系从“基础保障型”向“高效便捷型”深刻转变。

专栏 17：水资源优化配置与智慧管控工程
1.城乡供水网络“建管一体”提质行动 抚松北部乡镇引调水工程项目、农村饮水老旧管网更新改造工程项目、农村供水维修养护工程项目、抚松县万良镇万福村新建蓄水池以工代赈项目、抚松新城备用水源饮水工程项目、2026 年中央水库移民扶持基金项目等。 2.智慧水务“一体化平台”建设运营行动 建设县级智慧水务综合管理平台，接入重点水源地、水厂、管网监测点和重点取用水户数据，实现“一张图”监控与智能预警。拓展平台公众服务功能，逐步实现水费缴纳、故障报修等业务线上通办。

（三）构建现代能源体系，推动绿色低碳转型

以保障区域能源安全、支撑经济社会高质量发展为核心，

统筹推进能源基础设施建设、供应结构优化与管理能力提升，加快构建安全高效、清洁低碳的现代能源体系。

1.优化能源基础设施布局

实施供热系统清洁化改造工程，以产业园区、旅游度假区及城镇建成区为重点，引进专业化运营主体，布局建设区域能源站，构建以电能、天然气及生物质为主的清洁高效蒸汽供应体系。系统推进电网升级与燃气网络延伸，实施农村电网巩固提升工程，增强电网对分布式能源的消纳能力，有序推进城镇燃气管网向有条件的乡镇和社区延伸。开展全县地热资源勘查，建立资源数据库，为科学开发利用提供依据。在重点乡镇和用能集中区域，科学布局建设分布式能源与储能站点，配套建设储能设施，增强区域能源协同与应急保障能力。

2.加快新能源汽车充换电设施建设

完善电动汽车充换电基础设施网络布局，以公共建筑、商业场所、旅游停车场配建快充桩为骨干，以居民小区慢充桩为基础，科学规划、分步实施，扩大电动汽车充电设施县域覆盖面。推动充换电设施一体化发展，鼓励在公交、出租、物流等重点领域布局换电站，规模化推广换电运营模式。同步推进电动自行车充电端口建设，并将其纳入城乡新建小区及老旧小区改造配套设施范围。

3.深化油气体制改革与监管

落实油气体制改革，支持天然气长输管道建设，推动管网设施公平开放和储气能力建设。鼓励用气大户与上游供气

企业直供交易，减少中间环节，降低用能成本。完善燃气特许经营监管体系，建立健全覆盖服务标准、供应安全、价格成本的监督、评估、考核和退出机制，依法完善特许经营权的动态调整与退出程序。落实国家天然气门站价格政策，探索推进城镇燃气输配环节配售分离改革，加强对城镇燃气管网配气定价的成本监审。

专栏 18：现代能源体系构建与清洁转型工程
1.电网升级建设行动 抚松县 66 千伏北万线输变电新建工程项目、抚松县 66 千伏万福输变电新建工程项目、农村电网巩固提升工程项目、储能电站项目等。 2.新能源汽车充换电网络“场景覆盖”建设行动 在新建公共建筑、商业综合体、景区停车场设置快充桩配建比例与标准。在老旧小区改造中同步推进充电端口建设，并将其作为验收条件之一。

（四）建设数字化基础设施，赋能经济社会发展

以数字化转型为引领，加快构建覆盖城乡、技术先进、服务高效的数字化基础设施与融合应用体系，全面赋能产业升级、治理变革与民生改善，为抚松高质量发展注入强劲数字动能。

1.加快新型信息基础设施建设

推动信息网络全域覆盖，前瞻布局 6G 网络，持续扩大 5G 网络和光纤宽带覆盖广度与深度，重点向乡镇、景区、产业园区及交通干线延伸，打通数字服务“最后一公里”。运营好长白山数字产业服务基地，孵化、培育和吸引数字经济企业，构建“网络+算力+孵化”三位一体的数字化基础底座，为人工智能、大数据分析等需求提供公共支撑。

2.推进数据资源体系建设

建立健全数据资源管理机制，统筹政务、产业、生态等

领域数据资源，建立统一规范的数据采集、归集、治理、共享标准。深化公共数据共享开放，依托市县一体化数据共享平台，健全跨部门的数据共享协调机制，依法有序推动公共数据面向社会安全开放，释放数据要素价值。筑牢数据安全保障防线，落实数据分类分级保护制度，健全覆盖数据全生命周期的安全防护与监测预警体系，确保数据共享与使用的安全可控。

3.深化数字化融合创新应用

推动数字技术融入特色产业链条，同步赋能生态治理与城市管理现代化，探索建设“智慧生态”监管平台。深化智慧城市应用，拓展惠民便企的智慧服务场景，通过智慧政务、智慧教育、智慧医疗等场景建设，提升公共服务便捷度与均等化水平，让数字红利惠及全体群众，为县域经济社会高质量发展提供全方位数字技术支撑。

专栏 19：数字基础设施“夯基赋能”集成建设工程
1.信息网络与算力设施“双轮驱动”建设行动 推进“长白山智算中心”市场化建设运营，采用政府提供平台，社会资本注入的模式，构建算力租赁、数据服务、产业孵化等多元营收模式，引入 AI 企业提供公共算力服务。 2.城市运行数字化水平提升行动 开展政务服务、医疗挂号、教育缴费、社保查询、交通出行、不动产登记、惠民补贴申领等领域的数字化服务，优化服务流程、简化办理环节。扩大智慧教育、智慧医疗覆盖广度与深度，建设县域优质教育资源共享库、远程医疗协作平台，推动优质资源“一网共享、异地可享”。合理推动市政、交通、水利、能源等传统基础设施数智化升级改造。

九、统筹城乡发展，共建宜居宜业美好家园

通过创新区域协同机制、推进城市更新行动、实施乡村振兴战略、促进资源要素流动等重点举措，着力破除城乡二元结构，加快形成城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城

乡关系，让城乡居民共享现代化发展成果。

（一）创新区域协同机制，纵深推进一体化发展

立足县域空间资源禀赋与发展基础，构建“万抚一体化”“城镇一体化”“县区一体化”三大协同片区联动发展新格局，以协作为核心，打破行政壁垒，优化资源配置，构建功能互补、利益共享的区域协同发展共同体。

1.加快“万抚一体化”发展

强化万良镇和抚松镇整合，重点深化产业协同赋能，依托万良人参贸易核心枢纽，推动人参精深加工、现代物流、跨境电子商务等产业链关键环节向抚松镇有序延伸，形成“万良强链+抚松补链”的产业联动格局。同步推进公共服务均等共享，精准承接万良镇产业人口居住、教育、消费、医疗、养老等需求，强化两地交通连接与人口双向流动，通过“产业驱动聚动能、资源联动优服务”的双轮发力，构建形成“万良产业筑基、抚松服务提质”的互补发展模式。

2.推动“城镇一体化”融合

强化抚松新城和松江河镇联动，重点推进“产业+旅游”空间联动布局，促进产业生产和旅游消费深度融合，实现经开区产业园区与松江河镇旅游配套设施的空间无缝衔接、在功能上配套互补。同时深化“行政+产业”协同机制，着力解决旅游资源调配、产业发展政策等相关问题，通过空间上功能互补、管理上高效联动，实现行政服务效能提升、两地旅游等关联产业产值增长的发展目标。

3.实施“县区一体化”战略

强化抚松县和长白山保护开发区对接，坚持“错位发展、

优势互补、抱团协同”原则，构建深度融合的大长白山区域发展共同体，推动资源红利共享。一方面，完善交通路网建设，推进与长白山景区票务系统、交通调度系统数据互通，打造直达长白山核心景区的便捷通道。另一方面，深化旅游资源协同开发，推动长白山保护开发区与抚松县域的松江河镇、漫江镇、露水河镇等相关乡镇在森林生态、特色农业、节点服务等方面有机结合，将县域旅游资源融入长白山生态旅游环线，有效避免同质化竞争，形成定位清晰、功能耦合、抱团发展的区域协同新局面，实现旅游经济提质、区域影响力提升的双重突破。

（二）持续推进城市更新，打造便捷宜居城镇

聚焦“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”的城市发展目标，立足民生需求与安全发展，以优化城市结构、完善城市功能为核心，统筹推进基础设施升级、服务功能完善与空间格局优化，全面提升城市综合承载力和居民生活品质。

1. 升级基础设施，筑牢安全韧性根基

以国家推进城市更新试点建设为契机，积极争取并有效利用超长期特别国债、专项债等资金，系统推进城市燃气、供热、供水、排水等老旧管网更新改造工程，实现“带病运行”管道全面清零。加快地下管线智能化建设，配套安装智慧安全预警与监测设备，构建城市生命线运行风险实时感知体系。完善生活污水收集处理系统，建立管网缺陷清单与动态修复机制。提质升级环卫设施，推进生活垃圾分类，优化垃圾收运处置体系，强化城市环境保障能力。完善防洪排涝、消防、应急避难等基础设施，改造行泄通道，更新智能化排

涝设备，提升城市防灾减灾与应急响应能力，筑牢安全可靠、智慧韧性的城市基础设施支撑体系。

2.强化公共服务，建设便捷宜居家园

以完整居住社区建设为标准，高标准配建社区服务中心、文化活动站、便民商业网点等公共服务设施，推进智慧小区建设，增设便民停车场、充电桩、公共活动空间，完善养老、文化、卫生、体育等公共服务设施，系统打造城市公园、“口袋”公园、小微绿地、绿道和慢行系统，实现基本公共服务便捷可及、优质共享。优化城区公交线路与班次，提升公共交通便捷度，全力打造覆盖全面、功能完善、服务优质的现代化社区生活圈。

3.优化住房供给，提升居民居住品质

加快推进“好房子”建设，围绕安全、舒适、绿色、智慧等发展方向，推动住宅品质全面提升。稳步推进城镇老旧小区改造、城中村改造和保障性住房建设，将公租房保障范围扩大到符合条件的城镇中等偏下收入住房困难家庭。有序推动危旧房改造，全面改善房屋质量与居住环境，鼓励既有住宅加装电梯，完善水电气路信等基础设施配套。强化房屋全生命周期安全管理，协同提升房屋建筑质量与物业服务水平，建设安全舒适、绿色智慧的宜居社区。

4.彰显长白山门户特色，塑造魅力城市形象

加强对城市独特历史文脉、人文地理与自然景观的系统性保护，做好历史建筑、文物建筑、历史文化街区的保护修复与活化利用。以创建美丽城镇为引领，推进城镇面貌整体

提升，在城市街区、建筑立面、公园景观中充分融入长白山文化、人参文化等地域元素，塑造具有鲜明辨识度的“长白山门户”城市形象，增强城市吸引力。

专栏 20：“韧性宜居”城市更新系统实施工程
1.城市更新工程 抚松县城区供水管网漏损治理和老化更新改造项目（抚松镇）；吉林省抚松县泉阳镇污水管网新建及改造工程（一期）；抚松县城排水防涝设施建设项目；白山市中部生态经济区老旧燃气管网更新改造工程；抚松镇水韵铭城二期建设项目；抚松县“三供一业”温泉四大疗养院供热维修改造项目等。 2.实施“长白山门户”风貌塑造行动 在抚松新城、松江河镇等重要门户区域，推动 2—3 条街道的建筑立面、景观小品融入长白山等文化元素。

（三）推进农业农村现代化，谱写乡村振兴新篇章

坚决扛牢粮食安全政治责任，以发展现代化大农业为主攻方向，深入学习运用“千万工程”经验，加快构建多元化食物供给体系与多元融合的乡村产业体系，建设宜居宜业和美乡村，推动农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

1.扛稳粮食安全重任

落实藏粮于地、藏粮于技战略。严格落实耕地保护党政同责，守牢耕地保有量和永久基本农田保护红线，对全县耕地实行台账式管理与动态监测，坚决遏制耕地“非农化”，防止永久基本农田“非粮化”。结合山区耕地特点推进宜机化改造与小田并大田。构建高标准农田建设“投融建运管”长效机制，加强育种制种、大田生产、收储加工全链条技术攻关和推广应用，促进良田良种良机良法集成增效。强化农业科技和装备支撑，聚焦玉米、大豆等主粮，加强高产技术集成推广，稳步提升粮食综合产能和品质。加强农业灾害监

测预警体系建设，推进农田水利设施和灌排沟渠整治，提升农业抗风险能力。构建多元化食物供给体系，做足做活“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”文章，提升畜牧业产值与粮食总产量。

2. 加快发展现代化大农业

做强乡村富民产业，加大名特优新产品培育力度，重点发展梅花鹿、冷水鱼、林蛙、椴树蜜、毛慈菇、赤灵芝等特色林农产品，构建多元融合、绿色高效的乡村产业体系。推动产业链向精深加工延伸，引导企业建设 **GMP** 标准生产车间，全面提升产品品质与生产规范化水平。强化龙头企业带动，整合区域资源，打造具有影响力和辨识度的区域公用品牌，增强产品附加值与市场竞争力。完善“企业+合作社+农户”利益联结机制，盘活利用农村闲置土地和房屋，发展壮大新型农村集体经济，健全收益分配机制，让农民共享更多产业增值收益。

3. 建设宜居宜业和美乡村

以“五好两宜”和美乡村试点试验县为重要引擎，全面推进乡村发展、建设和治理。深入实施乡村建设行动，系统推进乡村交通、供水、电力、通信和数字化等基础设施提质升级，健全农村现代生活条件保障体系。深入实施农村人居环境整治，统筹推进农村厕所革命、生活垃圾收运处理、污水治理与村容村貌提升，加快补齐农村现代生活条件短板。建立健全长效管护机制，推广符合乡村实际的低成本、易维护治理模式。提升乡村治理与人才支撑水平，坚持党建引领，

完善自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。加强农村人才队伍建设，选优配强带头人，培育高素质农民和农技推广队伍。

4.巩固拓展脱贫攻坚成果

健全常态化防止返贫致贫动态监测机制，强化分类施策和兜底保障，完善监测预警、精准帮扶、兜底保障工作体系，牢牢守住不发生规模性返贫底线。深化产业就业帮扶，通过特色产业培育、技能素质提升、多渠道就业带动，持续增强低收入群体内生发展动力，全力推动防止返贫致贫对象稳定增收。系统推进就业帮扶车间、以工代赈、公益性岗位开发、“雨露计划+”、乡村工匠“双百双千”等促就业行动，稳定脱贫劳动力就业规模。

专栏 21：宜居宜业和美乡村建设行动
1.开展“和美乡村”建设与人居环境整治提升工程 深入实施乡村振兴建设行动，开展农村基本具备现代生活条件提升工程。推进“五好两宜”和美乡村试点试验工作，升级道路、供水、数字等基础设施，提高教育、医疗、养老等公共服务水平。深化人居环境整治，推广符合山区实际的低成本治理模式，健全“户分类、村收集、镇转运”的垃圾处理长效机制，梯次推进农村生活污水治理，全面提升村容村貌。 2.推进“乡村人才”本土培育与引进 依托产业项目，实施“乡村工匠”培育计划；建立“新农人”创业孵化平台，吸引大学生、退役军人等人员返乡创业。

（四）深化城乡融合发展，促进要素双向流动

推进以人为本的新型城镇化建设，以城乡功能互补、要素双向流动、产业协同发展为核心目标，系统破除体制机制壁垒，强化县域综合承载与辐射服务能力，加速形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系。

1.有序推进农业转移人口市民化

持续深化户籍制度改革，全面保障农业转移人口平等享受城镇基本公共服务。落实均等化保障政策，推动符合条件群体在就业扶持、社保参保、医疗卫生、安居住房、随迁子女义务教育等领域，享有与本地户籍人口同等权益待遇。拓宽增收发展渠道，大力扶持农业转移人口自主创业，常态化开展实用型职业技能培训，提升务工就业竞争力。完善配套支撑体系，增强城镇吸纳转移人口能力，夯实安居兴业基础，稳步提升城镇化发展质量。

2.创新城乡融合发展的顶层制度体系

优化配置城乡资源，构建城乡统一的规划与管理框架，统筹安排生态、农业和城镇空间布局，建立“一张图”监管系统，推动教育、医疗、文体等城镇优质公共服务资源向乡村辐射延伸。健全促进城乡融合的多元投入与治理机制，创新政府引导、市场运作的投融资模式，规范推广政府和社会资本合作，引导社会资金投入乡村振兴建设。推动数字化治理向乡村延伸，建设县域一体化大数据平台，提升城乡协同管理与服务效能，实现城乡公共服务智能共享。

3.深化城乡关键要素市场化配置改革

畅通人才、技术、资本等优质资源入乡兴乡渠道。建立健全城市人才下乡入乡激励制度，鼓励科研人员、企业家、规划师等专业人才，通过项目合作、技术指导、咨询服务等多种方式投身乡村建设、服务乡村发展。引导工商资本规范投入现代农业、乡村旅游、健康养老等农业农村重点领域，

建立风险防范与紧密型利益联结机制，让农民分享更多产业发展增收红利。稳慎推进农村宅基地制度改革，探索所有权、资格权、使用权分置实现形式，为城乡产业协同发展提供土地要素保障。

专栏 22：乡村闲置资源“盘活增效”行动
探索乡村闲置资源多元盘活路径 鼓励村集体与社会资本合作，盘活利用闲置农房、校舍、厂房等资源，发展乡村民宿、文创工坊、康养驿站等新业态。稳妥探索在保障农民权益的前提下，通过租赁等方式，激活闲置宅基地和农村房屋的使用权，为乡村产业发展提供空间载体。

十、繁荣发展文体事业，全面建设“书香抚松”

深入学习贯彻习近平文化思想，以社会主义核心价值观为引领，激发文化创新活力，深化文化与相关领域融合，加强文化遗产保护传承，培育新型文化业态，为推进中国式现代化抚松实践凝聚精神力量。

（一）深化社会主义核心价值观建设，培育社会文明新风尚

坚持用党的创新理论凝心铸魂，以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，统筹推进城乡精神文明建设，显著提升人民文明素养和社会文明程度。

1.筑牢思想道德根基与深化红色文化传承

建强思想政治教育与理想信念教育阵地，着力推动社会主义核心价值观全面融入法治建设、融入社会发展、融入日常生活。依托新时代文明实践中心（所、站），构建线上线下结合的理论传播体系，将理想信念教育与“崇文厚德、尚义重信、合生共荣、知新求进”的抚松精神相结合，引导群众自觉践行。提升红色资源保护利用水平，加强县域内东北

抗联遗址、革命纪念设施的修缮保护和展陈提升工作，打造情景式、体验式红色研学路线。结合重要纪念日，广泛开展主题宣传教育活动，弘扬革命传统，传承红色基因。

2.实施“文明抚松”全域提升行动

全面推进文明城市创建，对标全国文明城市测评体系，聚焦城乡环境、公共秩序、公共服务等短板，实施系统提升工程，推动城市管理精细化、人性化。深化基层文明细胞创建，深入开展文明村镇、文明社区、文明单位、文明家庭、文明校园创建，将文明创建的要求和标准深度融入经济社会发展各领域与基层单元建设全过程。创新诚信文化与文明风尚培育，深入挖掘传统文化中的诚信、守约内涵，大力宣传助人为乐、见义勇为、诚实守信、敬业奉献、孝老爱亲的先进典型，营造崇德向善、见贤思齐的社会氛围。

3.健全网络文明与意识形态安全保障体系

加强网络内容建设与管理，落实属地责任，管好县域内网络平台，繁荣积极健康的网络文化，创作传播彰显抚松自然之美、人文之韵的网络精品。提升信息化条件下文化领域治理能力，建立健全网络舆情监测、研判和处置机制，坚决抵制错误思潮，维护意识形态安全，倡导文明上网、理性表达，营造清朗网络空间。

专栏 23：核心价值“浸润城乡” 文明实践工程
1.打造红色教育实体矩阵 升级新时代文明实践中心（所、站），打造“理论宣讲+技能培训+群众议事”多功能服务平台，推广“文明实践+”融合发展模式。完成重要抗联遗址的修缮与情景式展陈改造，并设计推出涵盖遗址、纪念设施的沉浸式红色研学路线，配套开发标准化讲解课程。

2.实施“文明细胞”创评与动态管理

统筹推进文明培育、文明实践、文明创建，将文明村镇、文明单位等创建标准与基层治理具体工作挂钩，建立“创建—复核—摘牌”的动态管理机制。

3.开展“清朗”网络常态化守护行动

组建县域网络文明监督员队伍，建立网络舆情联动处置机制。建强主流媒体宣传阵地，做强传播矩阵，引导各类媒体、广大群众创作一批展现抚松之美的正能量专题报道、短视频、纪录片、图文等融媒体产品，打造优质内容、扩大传播声量、讲好抚松故事。

（二）大力繁荣文化体育事业，优化公共文化服务供给

坚持文体惠民，构建覆盖城乡、便捷高效、特色鲜明的现代公共文化服务体系，推动文化、体育与旅游融合发展，切实增强人民群众的获得感、幸福感。

1.完善公共文化体育服务设施网络

优化文体设施布局，以“书香抚松”建设为引领，打造新型城市书房，完善县图书馆、文化馆总分馆体系。实施全民健身设施补短板工程，新建或改扩建一批体育公园、健身步道、球类场地及冰雪运动设施。推动乡镇（街道）和村（社区）两级综合性文体服务中心标准化建设，推动基层文化站点与体育设施共建共享，实现文体服务全域覆盖与效能提升。

2.加强文化保护传承与文体精品创作

系统保护与活化地域特色文化，深度挖掘人参文化、森工文化、萨满文化、冰雪文化、红色文化等资源，统筹做好传统村落、文物古迹、非遗项目系统性保护。立足冰雪文化资源优势，大力发展冰雪运动，完善冰雪场地设施，广泛开展群众性冰雪体育活动，推动冰雪文化与全民健身深度融合。持续开展“送戏下乡”等惠民演出，激发本土原创活力。探索设立创作扶持资金，鼓励围绕抚松特色文化体育资源进行

深度创作，推出具有地域标识的文艺、影视、体育赛事等精品力作。鼓励群众依托新媒体创作分享反映抚松风光、民俗与运动生活的原创内容，培育本土“网红”创作者。以数字化促进文体旅深度融合，鼓励开发线上线下一体化的文化体验、体育观赛、旅游休闲新产品与新场景。

专栏 24：公共文化“效能倍增”普惠共享工程
1.实施文体惠民项目，打造“书香抚松”阅读服务网络 实施抚松县全民健身中心、抚松县体育公园等重点文体项目；在县城及重点乡镇规划改造融合图书借阅、文化沙龙、轻食休闲功能的“城市书房”。全面完成县图书馆、文化馆总分馆制建设，实现基层站点资源定期流转、活动统一策划。 2.举办“地域文脉”保护传承活动 系统开展森工、采参等本土特色文化口述史采集记录及档案数字化整理工作。每年择优扶持3个聚焦抚松本土题材的文学、剧本、美术类等原创文艺项目，推动优秀文艺作品集中展演、汇编出版。

（三）加快发展特色文化产业，激活文化创新动能

完善文化管理体制和生产经营机制，健全文化产业体系和市场体系，依托核心文化资源，实施“文化+”战略，培育新型文化业态，将文化产业培育成为县域经济新的增长点。

1.推动特色文化资源转化与业态创新

系统推进特色文化资源的保护与创新开发，对人参采挖习俗、木雕技艺、长白山满族剪纸等本地代表性非遗及自然人文资源开展高精度的数字化采集，建立“抚松特色文化资源数据库”。围绕“参灵·山韵”核心意象，开发具有抚松特质的非遗核心IP，精心打造非遗主题精品旅游线路，延伸打造动漫、绘本、文创产品及数字内容等多元业态，推动非遗资源可看、可游、可体验、可传播。鼓励创作微短剧、纪录片、数字音乐，探索“影视+文旅”模式，吸引影视剧组来抚取景，开发影视

同款旅游线路。推动文化与特色农业、生态旅游等产业融合，开发农产品的文化创意包装和体验式研学课程，培育“抚松有礼”文创品牌和“森林物语”生态文化品牌，形成内涵鲜明的区域文化品牌体系。

2.构建现代文化产业市场与监管体系

培育壮大文化市场主体，落实文化经济政策，扶持本地龙头文化企业，引进优质文化项目。建立健全现代文化市场监管体系，完善文旅、市监、公安等多部门协同监管机制。强化文化知识产权全链条保护，建立便捷的版权登记咨询服务通道，为重点文创企业、非遗传承人提供法律支援，严厉打击侵权盗版行为，营造尊重原创的市场环境。

十一、持续增进民生福祉，绘就幸福抚松新图景

坚持以人民为中心，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，补齐民生短板，破解民生难题，让发展成果更多更公平惠及全体人民，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（一）促进高质量就业，健全多元收入保障体系

强化就业优先导向，聚焦县域产业与重点群体需求，系统拓宽就业增收渠道，提升就业质量。

1.拓宽就业增收渠道

落实“三管三促进”促就业工作机制，强化就业、创业、产业、行业、企业“五业”联动，持续提升各类市场主体吸纳就业的能力。稳步扩大中等收入群体规模，支持劳动者凭借技能提升、科研创新、小微自主创业拓宽增收渠道。实施职业技能提升行动，加强就业服务平台建设，面向高校毕业

生、农民工、退役军人等重点人群和困难就业群体建立培训需求库，围绕家政服务、电商运营、特色农业种植、旅游服务、康养护理等县域产业需求，开展“定向式”培训。健全“培训+鉴定+就业”服务链条，提升就业转化成效。推动就业载体多样化，积极发展乡村车间、家庭工场、手工作坊、庭院经济、林下经济、乡村旅游、特产电商等富民产业，稳步提高城乡居民工资性与经营性收入。

2.健全就业保障体系

加强劳动保障法律法规和政策宣传，推动企业依法保障劳动者的合法权益。完善工资合理增长机制，常态化开展企业薪酬摸排调研，督促企业严格执行最低工资标准，稳步提升低收入群体收入水平。持续开展增收促进行动，支持城乡居民通过多元渠道提升收入。强化社会保障覆盖面，重点面向新业态从业者、灵活就业人员、农民工等群体，扩大基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险等参保范围。健全技能等级与薪酬待遇、职称评定联动挂钩机制，精准落实技能人才补贴政策。有效预防和化解劳动关系矛盾纠纷，提高职工依法维权能力，筑牢民生安全网。

专栏 25：稳就业促增收行动
1.重点群体就业攻坚行动 聚焦高校毕业生、农民工、脱贫人口等重点群体，实施分类就业攻坚帮扶。对高校毕业生，加强岗位对接与就业引导；对农民工及脱贫人口，强化技能适配与就地就近就业支持；对就业困难人员，提供个性化帮扶，制定“一人一档”帮扶台账，明确帮扶重点与方向。 2.多元收入保障行动 健全工资合理增长机制，推动企业严格落实最低工资标准，重点提升一线工人、中小企业职工及新业态从业者等群体收入水平。健全就业跟踪服务与动态监测机制，及时响应并化解就业过程中的难点问题，全力保障重点群体就业大局稳定。

（二）构建高质量教育体系，推动教育优质均衡发展

持续打造县域教育“金名片”，统筹推进各阶段教育高质量发展，努力建设成为吉林省教育标杆。

1.优化城乡教育资源配置

科学规划教育资源布局，依据学龄人口变化和城乡发展格局，科学调整城乡、校际资源配置。实施“强校带弱校、县校带乡校”结对帮扶计划，推动优质资源向乡村和薄弱学校流动。持续改善办学硬件，稳步推进教学楼、运动场地、体育馆等基础设施的新建与改造，合理布局乡村学校点位，有效利用学校闲置资产。加快教育数字化升级，加强数字教育资源库、智慧教学平台、网络教研系统等软件的配置、整合与创新应用，以技术赋能城乡教育优质均衡发展。

2.夯实基础教育发展根基

推进学前教育优质普惠发展，扩大优质教育资源覆盖面。促进义务教育优质均衡发展，加快义务教育标准化学校建设与提档升级，重点改善乡镇寄宿制学校和乡村小规模学校办学条件，缩小城乡、校际教育差距。实施普通高中振兴行动，扩大优质高中教育资源供给，依托教育数字化赋能课堂教学与管理，全面提升办学水平。

3.增强职业教育服务发展能力

推动职业教育增点扩面，规划建设长白山职业技术学院分校，围绕县域主导产业开设人参种植加工、矿泉饮品生产、文旅服务等特色专业课程。深化产教融合、校企合作，推动与华润和善堂、农夫山泉等重点企业共建高水平产教融合实

训基地与产业学院，推广现代学徒制，定向培养本地适用型技能人才，为县域经济发展提供人才支撑。

4.建设高素质专业化师资队伍

加强教师专业培训，实施“名师名校长”培养工程和骨干教师轮训计划。高中阶段重点引进奥赛教练、理科骨干等优秀师资，助力学生多元发展。完善教师待遇保障与成长机制，在编制配备、职称评定、待遇保障等方面对乡村教师予以倾斜，稳定和优化乡村教师队伍。配置学校专职心理健康教师队伍，深耕心理预防辅导课程研发与教学实践，全面提升心理健康教育师资专业授课能力与育人实效。

专栏 26：教育资源均衡提质行动
1.教育优质均衡发展工程 抚松县实验中学教学综合楼建设项目、抚松县第一中学（高中）教学辅助楼改建工程项目等。 2.铸魂强师行动 推动教育家精神融入教师培养培训全过程，贯穿于课堂教学、社会实践各环节。促进学校优秀领导人员和骨干教师域内统筹调配、交流轮岗。坚守师德师风第一标准，对师德失范行为实行“零容忍”。

（三）深化健康抚松建设，提升卫生健康服务水平

围绕全方位全周期保障人民健康，以夯实服务体系、推动中西医协同、创新服务模式为重点，优化资源配置，强化人才支撑，全面提升县域医疗卫生服务的公平性、可及性与专业性。

1.构建优质高效医疗卫生服务体系

以公立医院改革与高质量发展示范项目为总牵引，构建优质高效的县域医疗卫生服务体系。全面深化紧密型县域医共体建设，整合医疗资源、优化管理机制、下沉技术能力，提升基层医疗服务水平。构建分级诊疗服务体系，推动形成

基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式。持续夯实基层网底，聚力提升乡镇卫生院和村卫生室标准化服务能力。创新医疗服务模式，推进“互联网+医疗健康”逐步向社区和乡村延伸。强化疾病预防控制体系，完善重大传染病和突发卫生事件预警和防控机制。开展家庭医生签约服务提质增效行动，扩大重点人群覆盖面。

2.推动公立医院高质量发展

优化医疗卫生资源布局，加快医疗卫生设施提质扩容。推动县人民医院与中医院形成定位明确、功能互补的“双轮驱动”发展模式，县人民医院重点提升急危重症救治能力，培优做强重症、肿瘤、儿科等重点专科，加快推进胸痛、卒中、创伤、孕产妇及新生儿五大急救中心标准化建设。中医院突出中医药特色优势，依托国医馆，大力发展治未病与慢病管理服务，增设并做强针灸推拿科、康复科等特色科室，积极顺应未病防治和中医养生趋势，为开发长白山中药膳系列产品提供中医指导。深化与省、市高水平医院的合作，积极引入优质医疗资源与技术团队，整体提升县域医疗服务能力。

3.系统推进中医药传承与人才队伍建设

加强中医技师队伍建设，完善中医技师职称评审与岗位聘用政策，建立中医技师教育、培养、认定与使用联动机制，积极选派人才参加各级中医技师培训。同步壮大西医人才队伍，重点引进与培养临床等紧缺专业人才，打造结构合理、技术精湛的医疗卫生人才梯队。

专栏 27：健康抚松建设与卫生健康服务提质工程

1.医疗卫生服务提质行动

抚松县人民医院公立医院改革与高质量发展重点专科能力提升项目、抚松县人民医院公立医院改革与高质量发展急诊急救能力提升项目、抚松县中医院中医养生服务能力提升工程项目等。

2.公共卫生服务强化行动

健全疾病预防控制体系，加强传染病监测预警与应急处置能力，开展重点人群健康筛查。完善突发公共卫生事件应急响应机制，建设标准化急救中心，配齐应急医疗物资。实施家庭医生服务提质扩面攻坚行动，为重点人群提供个性化服务包，探索建立质量考核与报酬挂钩机制。

（四）完善养老服务体系，发展高质量银发经济

紧扣老年人多层次、多元化服务需求，聚力打造吉林·抚松长白山国际康养旅游集聚区，加快构建医养、康养、旅养与居家、社区相协调、相结合的特色养老服务体系。

1.优化养老服务设施布局

推进公办、民营养老机构进行适老化改造与功能提升，增加护理型床位供给。加强对民营养老机构的监管，持续提升服务质量。加快养老服务中心建设，合理布局一批社区嵌入式养老综合体和区域性服务中心，坚持以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充，完善多元养老服务体系。统筹布局乡村级互助性养老服务站点，补齐农村养老服务短板。

2.创新多元服务供给模式

依托康养旅游资源，以构建高质量银发经济为目标，打造南北对接、组团养老的“候鸟式旅居”养老模式，大力发展“养老+旅游”“养老+康养”“养老+文化”等融合新业态，开发季节性旅居、中医康复、森林康养、老年研学、非遗体验等特色服务产品包。推广应用智慧养老设备，全面建

成覆盖县、乡、村三级的智慧养老服务平台，整合提供紧急呼叫、健康监测、服务预约等一站式智能化服务。

3.健全养老服务标准与人才体系

建立健全覆盖生活照料、康复护理、精神关怀的服务标准体系。加强养老服务人员职业技能培训与梯队建设，推行从业人员持证上岗制度，常态化开展职业培训。鼓励开展志愿服务、邻里互助等多形式社会参与，完善服务质量评估与监督反馈机制，持续提升养老服务品质与满意度。

专栏 28：养老服务提质与银发经济发展工程
1.养老服务设施工程 白山市抚松泉阳社区综合养老服务中心建设项目、抚松县综合养老服务中心建设项目等。 2.康养产业提质工程 打造吉林·抚松长白山国际康养旅游集聚区，统筹整合森林氧吧、仙人桥温泉等特色生态资源，高标准建设集康养旅居、健康管理、文化体验于一体的旅居养老服务体系，优化适老化配套服务，吸引全国中老年客群长居短休，激活集聚区养老消费潜力。

（五）健全多层次社会保障体系，织密扎牢民生安全保障网

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，立足抚松实际，开展参保扩面、待遇落实、服务提效和精准救助，兜住兜牢基本民生底线。

1.推动保险参保扩面与服务优化

精准动员重点群体参保扩面，引导灵活就业、新业态从业者及农民工参加基本养老保险，推进快递、外卖等从业人员工伤保险参保扩面。着力推动基本医疗保险应保尽保，深化以 DIP 为主的医保支付方式改革，健全基本医疗保险参保长效机制。推动社保（医保）高频事项“一网通办”，有序落实医保相关服务跨区域联通办理。加强县乡服务窗口能力

建设，推动服务下沉。

2.加强重点人群服务保障与权益维护

完善“一老一小”关爱服务体系，深入实施“银龄守护”计划，依托乡镇社工站和村级设施，为困难老年人提供常态化探访照料、康复护理等服务。扎实开展“暖心伴童”行动，加强孤儿、事实无人抚养等困境儿童的分类保障与关爱介入。加强妇女合法权益保护，加大对低收入妇女、高龄妇女、残疾妇女等群体关爱帮扶力度。提升残疾人保障水平，落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴动态调整机制，推进重度残疾人社会化照护服务，探索发展社区照护。健全退役军人服务保障体系，强化军人军属优待，高效落实优抚安置政策，完善抚恤补助标准动态增长机制，建设县级退役军人服务中心、乡镇服务站、村级服务点，实现服务网络全覆盖。

3.健全分层分类社会救助体系

完善主动发现和精准识别机制，健全低保、特困人员救助供养标准动态调整机制，完善低保边缘家庭和支出型困难家庭的本地化认定与救助措施。建设全县统一的“智慧救助”信息平台，推动跨部门数据共享，实现救助需求智能研判、资源精准匹配与过程动态跟踪，构建线上线下联动的主动发现网络。引导社会力量多元协同参与，培育发展本地慈善组织，探索设立社区慈善基金，鼓励社会组织参与救助服务。健全“民政+慈善+志愿者服务”联动机制，鼓励县内企业及社会组织通过捐赠、提供岗位等方式，开展专业帮扶。健全救助资金全流程监管机制，常态化开展内部审计与风险排查，确保资金安全规范运行。

4.优化人口发展支撑体系与生育友好环境

扩大普惠托育服务供给，积极构建政府引导、社会参与、普惠可及的托育服务网络。鼓励公办、民办托育机构多元发展，提供全日托、半日托、计时托、临时托等多样化服务，满足家庭弹性需求。提升托育服务规范与质量，建立医育结合机制，加强妇幼保健机构对托育机构卫生保健工作的专业指导。组织从业人员岗前培训与定期研修，强化托育机构安全监管与风险防控。健全生育支持政策体系，积极落实育儿补贴、生育休假、生育保险、个人所得税专项附加扣除等政策，降低家庭养育负担。开展科学育儿知识普及与家庭抚育指导，营造生育友好、幼有善育的良好社会环境。

5.深化殡葬服务综合改革与文明丧葬新风

系统完善殡葬设施，优化服务管理，有序推进殡仪服务中心、城乡公益性骨灰堂及生态安葬区等基础设施建设，规范运营抚松镇、松江河镇殡仪馆，推动殡葬服务标准化、专业化、便民化。健全殡葬管理体制机制，强化殡葬服务价格监管与市场秩序整治，加快信息化系统建设，实现业务办理透明化、信息共享一体化，全面提升殡葬服务管理效能。大力倡导绿色文明殡葬理念，积极推广节地生态安葬，塑造文明节俭、绿色低碳的殡葬新风尚。

专栏 29：社会保障织网行动

1.新业态群体参保精准覆盖

开展“新业态参保攻坚”计划，精准推送参保缴费流程、补贴政策等信息，持续扩大社会保险参保覆盖面。

2.重点人群分层保障深化行动

建立社会救助统一数据库，聚焦“一老一小”、低保对象、特困人员等重点群体开展全域立档建册，建立“逐一排查、动态跟踪、定点帮扶”全链条工作机制，精准掌握群体需求，靶向落实保障举措，确保各类重点人群得到有效保障。

十二、统筹发展和安全，建设更高水平平安抚松

坚持总体国家安全观，立足抚松边境县区位，以筑牢边境安全屏障、防范化解各类重大风险、提升全域综合治理能力为主线，系统构建“大安全、大应急”格局，推动高质量发展和高水平安全良性互动，确保社会安定、人民安宁。

（一）构建现代化边境治理体系，筑牢安全稳定屏障

围绕强边固防、兴边富民战略，统筹安全、发展与融合，构建党政军警民“五位一体”合力治边新格局，实现边疆稳固、边民富裕、边境和谐。

1.完善立体化边境防控体系

持续深化“管控、联防、发展、融合”全域协同治理模式，推动“人防、物防、技防”深度融合与协同发力。加密优化一线人防力量和巡逻部署，升级边防物理隔离设施。全面推进“智慧边防”建设，拓展视频监控、智能感知等技防覆盖范围。深化党政军警民联防联控机制，推广“形势任务联判、管边控边联动、应急处突联勤、法治宣传联抓、平安和谐联创”的“五联”工作举措，全面提升边境突发情况快速响应与联合处置能力。

2.夯实强边固防基础

大力推进兴边富民建设，围绕“固边、富民、兴村”目标，开展基础设施强边、公共服务固边、特色产业富边工作，加大边境地区道路、通信、水利、电力等基础设施投入，全力补齐公共服务短板，因地制宜发展边境特色产业，落实边境优惠补助政策，拓宽边民就业增收渠道，改善边境地区生产生活条件，以发展实效凝聚人心，推动从守土戍边到兴边

富民转变。

3.深化民族团结与国防动员

深入开展铸牢中华民族共同体意识宣传教育，增进各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。依法管理宗教事务，促进各民族交往交流交融。推进抚松军供站升级改造，健全物资储备、应急投送、饮食供应、医疗救护等核心功能，提升综合保障能力。强化国防动员能力建设，完善国防动员委员会工作机制，抓实全民国防教育与认知领域建设，推进动员潜力向实战化、规范化、高效化转变。加强民兵队伍建设，聚焦应急应战需求开展实战化训练。深化“双拥”共建，营造全社会关心国防、支持边防的浓厚氛围。

专栏 30：强边固防与兴边富民融合建设工程
1.实施“智慧边防”立体感知网络升级 沿边境线加密布设智能视频监控、传感设备，建设一体化指挥平台，实现“探头站岗、数据巡边”。同步推进国防公路和抵边村道路硬化、通信网络覆盖等基础设施项目，夯实物防基础。
2.开展“幸福边寨”兴边富民行动 依托 G311 线布局打造边境特色村，系统推进边境地区供水、供热、生活垃圾处理、生活污水治理、厕所、危房改造等基础设施提档升级；持续完善村级养老服务、中心文化广场、村卫生室、义务教育学校等公共服务设施，适时推进人才公寓建设；立足抵边村资源禀赋，大力发展特色种养殖、边境旅游等富民产业，统筹配套建设特色民宿、边境驿站等设施业态，切实筑牢守边固边民生根基。
3.深化“党政军警民”合力治边机制 定期组织开展联合巡逻、应急处突演练。完成抚松军供站升级改造，提升综合保障能力。常态化开展铸牢中华民族共同体意识教育和国防教育，巩固民族团结与军政军民团结。

（二）提高重点领域安全能力，防范化解系统性风险

牢固树立底线思维，统筹发展和安全，聚焦政治、经济、社会等重点领域，建立健全监测预警和应急处置机制，坚决

防范化解各类风险隐患。

1.坚决维护政治安全与社会稳定

把捍卫政治安全摆在首位，深化意识形态领域斗争，防范化解民族和宗教领域风险隐患，严密防范、严厉打击敌对势力颠覆破坏活动，维护社会大局和谐稳定。

2.严守经济金融安全底线

坚决守牢地方政府债务风险警戒线，强化限额管理，稳妥化解存量债务，坚决遏制新增隐性债务，切实保障基层“三保”支出。加强金融风险监测预警，聚焦产业的资金流动，严厉打击非法集资、金融诈骗、传销等违法犯罪活动。建立重点企业风险台账，实施“一企一策”帮扶化解，维护区域金融稳定与产业安全。

3.强化安全生产与重点监管

聚焦危险化学品、工贸、非煤矿山、道路交通、文旅、建筑施工、燃气、消防、既有房屋等重点行业领域，以重大事故隐患为重点，持续开展隐患排查整治，坚决防范和遏制重特大事故发生。开展消防安全隐患排查整治攻坚行动，聚焦人员密集场所、厂中厂等重点区域开展精准排查治理。强化食品药品全链条、可追溯监管。建立与长白山景区联动的旅游安全预警和应急联动机制，对冰雪运动、漂流等项目实行严格的安全标准和资质审核，完善景区最大承载量和客流疏导方案。抓实网络安全防护，持续提升网络安全风险发现、预警、评估和处置能力。严格落实“三管三必须”要求，推动安全生产责任全部到岗到人，对事故开展复盘、责任倒查

机制，推行高危企业安全生产责任险全覆盖，压实全链条安全生产监管责任。

（三）构建严密安全治理体系，全面提升安全水平

推动公共安全治理模式向事前预防转型，强化科技支撑与基层治理根基，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

1.提升智慧治理能力

依托“数字抚松”建设，整合公安、应急、信访等数据资源，构建“监测—预警—处置—复盘”全链条闭环机制，实现对各类风险隐患和矛盾纠纷的敏锐感知、快速反应、高效处置，推动公共安全治理由被动处置向主动预防转变。

2.深化基层社会治理创新

坚持和发展新时代“枫桥经验”，立足现有综治中心，规范人员配置，进一步完善县、乡、村三级矛盾纠纷多元化解中心功能。健全协同机制，全面排查化解征地拆迁、劳资纠纷、邻里矛盾等重点领域风险隐患，推动信访积案有效化解，将各类风险防范在源头、化解在基层、消灭在萌芽。强化社会治安整体防控，严厉打击各类违法犯罪行为，纵深推进常态化扫黑除恶专项斗争，加大电信网络诈骗、“食药环”“黄赌毒”、侵害妇女儿童权益等违法犯罪行为打击力度，强化未成年人犯罪预防和治理，全力保障人民群众生命财产安全。

3.引导社会力量协同参与

健全社会力量参与社会治理的制度化渠道，研究培育发展应急救援、社区服务等专业志愿者队伍，建立统一的招募

注册、技能培训、保险保障和激励嘉许机制。鼓励和支持志愿者参与风险排查、邻里调解等基层工作，打造共建共治共享的社会治理新格局。

专栏 31：公共安全“智慧治理”与基层基础强化工程
1.建设“数字抚松·智慧治理”大脑 建设县级一体化风险监测预警与指挥调度平台，实现风险“一屏统览”、指令一键直达。 2.深化“枫桥经验”抚松实践 依托县级矛盾纠纷多元化解中心搭建专业调解资源库，上线智能分案处置系统，按照纠纷类型精准匹配、定向指派专业调解力量。推广“村民说事”等乡村微治理模式，将小矛盾化解在村内。

（四）健全应急管理体系，提升综合防灾减灾救灾能力

坚持以防为主、防抗救相结合，着力补短板、强弱项，加快推进应急管理体系和应急治理能力现代化建设，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，全面提升各类自然灾害综合防范处置能力。

1.完善监测预警与指挥体系

提升全域风险监测预警能力，整合气象、林业、地震、自然资源等监测数据，搭建县域自然灾害综合监测预警平台，依托智慧应急技术，实现地质、气象、洪涝、森林火灾等灾害实时监测、智能研判与精准预警。健全面向基层责任人和公众的快速应急响应机制，提升全域风险早发现、早预警、早处置能力。

2.加强救援力量与保障能力建设

优化县域应急救援力量布局，推进县级综合性消防救援训练基地和乡镇二级消防站提质增效，配强专业救援装备。统筹专业森林消防、抗洪抢险、矿山救护等队伍建设，加大

对消防、森林火灾扑救等专业和半专业力量的投入，定期开展专业技能培训 and 实战演练，提高救援队伍的素质和能力。科学规划应急物资储备库网络，增加高寒地区特种物资储备。规划建设或改造兼具服务功能和应急功能的避难场所，推进公园、广场在规划设计中融入防灾避险相关功能，构建“平时服务、急时应急”的设施运行模式。

3.筑牢全民防灾减灾防线

实施基层应急管理能力标准化建设，推进城市基础设施生命线安全工程落地，系统布局乡镇（街道）应急避难场所，配备必要的应急装备，全方位夯实城乡防灾避险硬件根基。常态化开展“5·12”防灾减灾日、“11·9”消防宣传月等主题宣传教育活动，定期组织地震避险、火灾逃生等实战演练，全面提升公众风险防范意识、自救互救和紧急避险能力，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

专栏 32：自然灾害防治与应急救援能力提升工程
1.攻坚山洪地质灾害治理工程 集中力量推进一批山洪灾害、地质灾害综合治理项目，从根本上降低风险。 2.建设综合性应急救援网络 适时推进县级综合性消防救援训练基地、乡镇二级消防站及度假区消防救援站新建或改造升级，织密全域消防应急救援网络。科学布局应急物资储备库，增加高寒特种物资储备。推动公园、广场等场所“平急两用”改造。 3.实施应急能力“大培训、大演练”计划 健全覆盖救援队伍、基层信息员的专业培训机制。常态化开展人员密集场所、高层建筑、消防生命通道、电动自行车等消防安全专项整治。定期组织针对森林火灾、山洪地质灾害、安全生产事故的跨部门、全流程实战演练，提升协同处置能力。

（五）增强全民保密安全意识，筑牢国家安全思想防线

1.深入贯彻总体国家安全观

将国家安全和保密教育纳入干部教育、国民教育和社会

宣传教育体系。强化重点群体培训，面向领导干部、涉密人员、重点领域从业人员等群体，常态化开展国家安全形势教育和保密知识技能培训，提升风险辨识与防范能力。

2.拓展宣传教育覆盖面

充分利用全民国家安全教育日、法治宣传周等重要节点，推动国家安全和保密知识进机关、进企业、进校园、进社区、进乡村，增强全社会国家安全意识、保密意识和法治观念。健全保密管理制度，强化涉密载体、网络和信息系统的安全防护，坚决防止失泄密事件发生，筑牢维护国家安全的人民防线。

专栏 33：全民国家安全教育与保密教育“浸润”工程
1.实施重点群体“靶向”培训计划 将国家安全和保密教育纳入党校干部培训必修课。面向涉密人员、重点企业负责人、边境村镇干部等，定期举办专题培训班，提升风险精准辨识与防范处置能力。 2.开展国家安全教育“五进”系列活动 在全民国家安全教育日等重要节点，策划开展进机关、进企业、进校园、进社区、进乡村的巡回宣讲、展览、知识竞赛等活动。制作推广一批通俗易懂的宣传教育产品。 3.强化保密管理“人防+技防”体系建设 建立健全保密自查自评和监督检查长效机制，升级涉密载体和信息系统技术防护措施，坚决守住保密安全底线。

十三、全面加强党的领导，凝聚现代化抚松建设合力

坚持和加强党的全面领导，坚定不移推进全面从严治党，健全规划实施保障机制，充分调动一切积极因素，形成全县上下同心、共促发展的良好局面，确保“十五五”时期各项任务落到实处。

（一）坚决维护党中央权威和集中统一领导

持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，

深入贯彻落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作的系列重要指示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。严明党的政治纪律和政治规矩，发展党内民主，严格落实民主集中制。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，充分发挥党员的先锋模范作用。扎实推进全面从严治党，深化作风建设与反腐败斗争，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续深化纠治“四风”，重点整治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，有效铲除腐败滋生的土壤和条件，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，营造风清气正的政治生态。

（二）推进社会主义民主法治建设

不断发展全过程人民民主，坚持和完善人民代表大会制度，支持和保障人大依法行使监督权。发挥人民政协作为专门协商机构作用，开展民主协商、建言资政，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，保障人民群众依法管理基层公共事务和公益事业。发挥群团组织密切联系群众的作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党外知识分子、民族、宗教等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用。深入开展民族团结宣传教育，引导宗教与社会主义社会相适应，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。全面推进依法治县，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加快法治政府建设，完善重大行政决策

程序制度，全面落实行政规范性文件备案审查，强化行政执法监督，严格规范公正文明执法。加快法治社会建设，实施公民法治素养提升行动，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

（三）锻造实干担当的干部队伍

充分发挥各级党组织战斗堡垒作用，坚持正确用人导向，健全领导干部选育管用长效机制，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的“雄狮型”干部。牢固树立和践行正确政绩观，提升干部统筹谋划、破解难题、狠抓落实的能力。发挥高质量发展政绩考核导向作用，健全领导干部能上能下常态化机制，锻造堪当振兴发展重任的高素质专业化干部队伍。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，抓实干部任职全周期管理监督，充分激发干部队伍内生动力与整体活力。全面落实人才工作方针，广聚各方英才，营造人才辈出、人尽其才、才尽其用的良好环境。践行新时代党的群众路线，搭建企业、行业协会、智库、群众多元建言平台，汇聚全县共同奋斗的强大合力。

（四）健全规划落实和监测评估机制

强化规划统领作用，建立“十五五”规划指标统计监测体系，严守统计数据质量底线，定期对规划主要目标、重点任务、重大项目进展情况跟踪监测。加强财政预算与规划实施的衔接协调，优化财政支出规模和结构。坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走，细化重大工程项目清单，实施动态管理，建立空间衔接保障机制，优先保障规划选址、土地供应和

资金需求。开展年度监测分析、中期评估和总结评估，及时发现问题并提出对策建议。强化评估结果运用，建立健全规划动态调整机制，根据评估情况及形势变化，依法依规对规划进行调整优化。加强动态考核评估，各乡镇、各部门要围绕本规划确定的发展目标、主要指标、重点任务、重点项目，制定具体年度实施计划，切实履行主体责任，提高工作实效，将规划实施情况作为绩效考核评估的重要参考依据。强化规划统筹衔接，做好本级规划与上位规划、县级专项规划协同对接，保障规划步调统一、落地见效。

（五）广泛动员社会力量参与规划实施

加强规划宣传与舆论引导，通过多种渠道和形式，加强对“十五五”规划蓝图、目标任务的宣传解读，及时公布规划实施进展和成效，积极回应社会关切，切实提升全社会对规划的知晓度和认同感。着力构建多方参与和监督的格局，统筹整合各类监督力量，充分发挥人大法制监督、政协民主监督、社会舆论监督作用，确保“十五五”规划目标和任务得到有效落实。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用，建立健全企业、行业协会、智库、公众参与规划实施的常态化机制，鼓励社会各界围绕抚松高质量发展广开言路、建言献策，凝聚全社会发展共识，形成全县上下齐心协力、团结奋斗、狠抓落实的良好发展局面。